

Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия

ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного
по правам человека
в Республике Карелия в 2021 году

Петрозаводск
2022

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово	4
Введение	7
ГЛАВА 1. Защита прав и свобод человека и гражданина: основные понятия, мониторинг обращений к Уполномоченному, основные результаты их рассмотрения	9
1.1. Основные понятия в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина	9
1.2. Мониторинг обращений: динамика и структура обращений к Уполномоченному	10
1.3. Основные результаты рассмотрения обращений к Уполномоченному	15
ГЛАВА 2. Защита личных (гражданских), политических, социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия	18
2.1. Защита личных (гражданских) прав и свобод человека и гражданина	18
2.2. Защита политических прав	19
2.3. Защита жилищных прав	20
2.4. Защита социальных прав	23
2.5. Защита культурных прав	27
ГЛАВА 3. Соблюдение и защита прав человека в местах временного принудительного содержания и в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами.	29
3.1. Соблюдение и защита прав человека в местах временного принудительного содержания (ИВС и ЦВСИГ МВД России по РК)	30
3.2. Соблюдение и защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УФСИН России по РК)	32
3.3. Взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами Республики Карелия	36

ГЛАВА 4. Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства и правовому просвещению. Взаимодействие Уполномоченного со СМИ. 41

- 4.1. Предложения по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство 41
- 4.2. Правовое просвещение 47
- 4.3. Взаимодействие Уполномоченного со СМИ 49

ГЛАВА 5. Взаимодействие Уполномоченного с государственными и муниципальными органами власти и институтами гражданского общества 51

- 5.1. Партнерство с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его Аппаратом, с уполномоченными в субъектах Российской Федерации 51
- 5.2. Взаимодействие с государственными органами власти 55
- 5.3. Взаимодействие с муниципальными органами власти. 59
- 5.4. Взаимодействие с институтами гражданского общества. 61

Заключение. 63

Хроника событий и мероприятий, в которых принимала участие Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия в 2021 году 65

Перечень сокращений, использованных в Докладе 74

Приложения:

- Приложение 1.* Публикации СМИ об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия в 2021 г. 75
- Приложение 2.* Публикации Бойченко Л.Д. в 2021 г. 75
- Приложение 3.* Фото. 76



ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО

Дорогие друзья, уважаемые коллеги, чиновники и общественники, все, кого интересует тема защиты прав и свобод человека и гражданина!

Представляю Вам четырнадцатый ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия (далее — Уполномоченного), он же — третий с момента избрания меня на эту должность.

Рада, что имею непосредственное отношение к становлению Института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, организовывая в далеком 1997 г. — 25 лет назад — первый семинар для общественных организаций и активистов республики совместно Санкт-Петербургским гуманитарным политологическим центром «Стратегия» (Сунгуров А.Ю.), посвященный вопросам необходимости появления института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Работала членом Общественных экспертных советов (далее ОЭС) при первом Уполномоченном — Шмыкове В.А. — в 2008–2014 годах и при втором Уполномоченном — Шарапове А.С. — в 2014–2019 годах.

Прошедший год был непростой и запомнился нам как 2-й год пандемии COVID-19 (далее — COVID-19) с рядом ограничительных

мер. Но в то же время, это первый «полный» год, когда деятельность Уполномоченного осуществлялась на основании нового Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»¹ и нового Закона Республики Карелия от 9 декабря 2020 № 2519 — ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия»².

Несмотря на то, что в 2021 г. продолжились ограничения прав жителей Республики Карелия, они носили временный характер, а иногда и помогали. Например, увеличился перечень услуг, которые стали доступны всем гражданам через Общероссийский сайт «Госуслуги». Вместе с тем, часть людей пожилого возраста оказалась не готова к столь быстрым переменам и стала говорить о «цифровом неравенстве», несмотря на то, что в нашей республике были организованы специальные бесплатные курсы для пенсионеров и инвалидов.

Анализ поступивших в адрес Уполномоченного в 2021 году обращений показывает, что в целом их общее количество несколько уменьшилось за счет письменных обращений, но по-прежнему было много эмоциональных звонков и визитов, особенно в период введения QR-кодов.

Прошедший год оказался годом беспрецедентного общественного наблюдения за выборами всех уровней: депутатов Государственной думы Российской Федерации, депутатов Законодательного собрания Республики Карелия и глав местных Администраций Республики Карелия, которое осуществлялось все три дня голосования. В нашей республике был создан специальный Общественный штаб по наблюдению за ходом избирательной кампании и голосования на выборах — 2021, из общественников и представителей государственных структур, куда вошла и Уполномоченный, в силу своей должности³.

Минувший год также запомнился как год пожаров и напряженной работы всех подразделений МЧС России по Республике Карелия, центральной задачей которых являлось спасение жизней людей и одного из основных богатств нашего края — лесов. Мы наблюдали, чтобы в зонах ЧС, крупных катаклизмов и бедствий, неукоснительно

¹ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347911/

² <https://base.garant.ru/75027223/>

³ Официальный интернет-портал Республики Карелия// <https://gov.karelia.ru/news/>

соблюдались права пострадавших людей: в кратчайшие сроки восстанавливалась вся социальная инфраструктура, воссоздавались необходимые условия проживания, оказывалась помощь инвалидам, людям пожилого возраста.

В Республике Карелия 2021 год проходил под знаком Карельских рун. В связи с этим хотелось бы обратить внимание на нашу регионально-национальную специфику: три муниципальных района имеют статус национальных образований, а численность карелов, одного из коренных народов нашей республики, давшего ей название, составляет 7,4 % (45 570 человек) от общего количества населения Карелии⁴.

Надеюсь, представленный Доклад будет полезен и благодарю за помощь при его подготовке: ведущих специалистов ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия» Шмыкова А.В и Акрицкую С.Г; за ценные замечания — членов Общественного экспертного совета при Уполномоченном Туманова Р.В., Исламаеву Т.И., Ухлинова Л.Н.; за предоставленную информацию — всех общественных помощников Уполномоченного в районах республики и отдельно — Коколева Е.А. (пгт Пряжа), Царикову Г.А. (г. Лахденпохья), Хуовинен М.Б. (г. Пудож).

Хотелось бы лично поблагодарить за активное сотрудничество с Уполномоченным: Главу администрации Петрозаводского ГО Любарского В.К., Фролову Е.Е., начальника Управления труда и занятости Республики Карелия. Отдельное спасибо — министру национальной и региональной политики Республики Карелия Киселеву С.В., заместителю Главы Республики Карелия по внутренней политике Корсакову И.Ю. и, конечно, гаранту нашей Конституции Республики Карелия — Главе Республики Карелия — Парфёнчикову А.О.

Спасибо всем, мы делаем общее дело — стоим на защите прав и свобод человека.

С уважением,
Уполномоченный по правам человека
в Республике Карелия,
канд. ист. наук, доцент



Л.Д. Бойченко

г. Петрозаводск, февраль 2022 г.

⁴ По данным Всероссийской переписи населения 2010 года // rosstat.gov.ru

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный Доклад Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия о своей деятельности является основной формой информирования граждан, всех ветвей государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества Республики Карелия о состоянии дел в сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина на территории нашей республики.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и статьей 8 Закона Республики Карелия от 9 декабря 2020 № 2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия», Уполномоченный представляет ежегодный доклад о своей деятельности Законодательному собранию Республики Карелия и направляет его Главе Республики Карелия, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Верховного суда Республики Карелия, Председателю Арбитражного суда Республики Карелия, прокурору Республики Карелия.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. заступила на должность 12 сентября 2019 г. За прошедший период изменений в организационной структуре, обеспечивающей деятельность карельского омбудсмана, не было. В настоящее время оперативную (делопроизводство, правовое обеспечение) деятельность Уполномоченного обеспечивают два ведущих специалиста ГКУ РК «Государственное юридическое бюро Республики Карелия», которые имеют по два высших образования, в т.ч. юридическое, опыт государственной службы, в т.ч. в правоохранительных органах, и ежегодно повышают свою квалификацию.

С января 2022 года обеспечение деятельности Уполномоченного (финансовая, материальная, информационно-техническая поддержка) полностью переведено в ГКУ РК «Государственное юридическое бюро Республики Карелия». До конца декабря 2021 года деятельность Уполномоченного обеспечивалась Администрацией Главы Республики Карелия, а до этого — аппаратом Законодательного собрания РК.

Структура настоящего Доклада состоит из: Вступительного слова, Введения, пяти Глав, Заключения, Хроники событий и мероприятий, в которых принимала участие Уполномоченный в 2021 г., Списка сокращений и трех Приложений.

В Докладе содержится аналитическая информация, собранная по результатам рассмотрения обращений к Уполномоченному, а также по итогам деятельности Уполномоченного в прошедшем году. Высказаны рекомендации в адрес органов государственной власти и местного самоуправления, направленные на более полное обеспечение прав и свобод человека, совершенствование взаимодействия власти и общества.

Несмотря на то, что Уполномоченный не наделен правом законодательной инициативы, в Докладе содержатся предложения, высказанные Уполномоченным по результатам работы, по совершенствованию регионального и федерального законодательства.

Доклад Уполномоченного — это не только свод сухих фактов, цифр и таблиц, но и картина жизни Республики, отражение реального положения дел в области защиты прав и свобод человека и гражданина, в которой отражаются разнообразные сферы жизни общества: социальная и здравоохранение, правоохранительная и политическая, частная жизнь граждан, сфера экологии и др. «Болевые точки» показаны через призму реальных и жизненных ситуаций, на примере обращений жителей Республики Карелия в адрес Уполномоченного.

Доклад — это своего рода «дорожная карта» действий для органов государственной власти и органов местного самоуправления, призванных повысить качество жизни населения Республики Карелия.

ГЛАВА 1

Защита прав и свобод человека и гражданина: основные понятия, мониторинг обращений к Уполномоченному, основные результаты их рассмотрения

1.1. Основные понятия в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

В Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права на основании части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации (1993 г., в последней редакции 2020 г.)⁵.

В 2021 г. Уполномоченный осуществлял свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Законом Республики Карелия от 9 декабря 2020 № 2519-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия».

Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации является государственным органом специальной компетенции в сфере защиты прав человека. Целью деятельности Уполномоченного является обеспечение гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Уполномоченный независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им, но выступает с ежегодным Докладом о своей деятельности в Законодательном собрании РК и представляет данный Доклад, в том числе и Главе Республики Карелия.

Конституция Российской Федерации разграничивает понятия «права человека» и «права гражданина». Права человека обусловлены его социальной природой и приобретаются им по факту его рождения. Данные права неотчуждаемы от личности человека и не могут быть переданы по наследству. В Конституции нашей страны при закреплении прав человека используется термин «каждый». Например, статья 23 Конституции РФ содержит следующую норму: «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и се-

⁵ Конституция РФ с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 г. — М.: Эксмо, 2021.

мейную тайну, защиту своей чести и доброго имени»⁶. Права гражданина обусловлены фактом их закрепления в Конституции России, предоставлены только гражданам нашей страны, и при их описании применяется термин «граждане». Например, статья 32 Конституции РФ декларирует следующее положение: «Граждане Российской Федерации имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей».

Применимые в Конституции Российской Федерации термины «право» и «свобода» во многом равнозначны. При этом свобода предполагает *большую* автономию личности при ее реализации. Так, статья 29 Конституции Российской Федерации гарантирует свободу мысли и слова и реализовать данную свободу человек может в самых разнообразных формах и различными способами, не запрещенными законом.

В настоящем Докладе используется следующая общепринятая классификация по группам конституционных прав и свобод, которая также используется в ежегодных и тематических Докладах Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

1. Личные (гражданские) права.
2. Политические права.
3. Социальные права.
4. Экономические права.
5. Культурные права.
6. Гарантии государственной защиты.

Необходимо отметить, что несмотря на представленную классификацию, все конституционные права и свободы обладают одинаковой юридической силой, в равной мере значимы для каждого человека и гражданина и подлежат одинаковой защите со стороны государства.

1.2. Мониторинг обращений: динамика и структура обращений к Уполномоченному

Общее количество обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2021 году (*по состоянию на 30.12.2021 г.*) — **463**, из них: письменных — **294** (см.: Диаграмма 1); телефонных звонков — **96**; на личном приеме граждан Уполномоченным

⁶ Конституция РФ с изменениями, принятыми на Общероссийском голосовании 1 июля 2020 г. — М.: Эксмо, 2021.

принято 73 человека (в т.ч. граждан в приемной Уполномоченного — 36; принято граждан на личном выездном приеме в Лоухском районе — 8; на выездных приемах — осужденных лиц в ИК и лиц, следственно-арестованных и осужденных, находящихся в ИВС, ПФРСИ и СИЗО — 29).

В январе 2022 г. также продолжалась работа с обращениями, поступившими к Уполномоченному в декабре 2021 — 21, из них: 5 — было переадресовано по компетенции в другие ведомства; 6 рассмотрено и подготовлено 4 письменных ответа. 2 осталось на контроле Уполномоченного. По остальным даны устные разъяснения или сделаны запросы в профильные министерства и надзорные органы, получены ответы.

По *гендерному признаку* в 2021 г. в адрес Уполномоченного обратился (письменно) из 220 гражданских лиц: 133 женщины и 84 мужчины⁷. От осужденных лиц (отбывающих наказание в местах лишения свободы) и лиц, следственно — арестованных, в 2021 году письменные обращения в адрес Уполномоченного поступали только от мужчин. Возможно, здесь сыграло свою роль то обстоятельство, что на территории Республики Карелия нет женских колоний.

По группам конституционных прав все письменные обращения (294) распределились (по состоянию на 30.12.2021) следующим образом:

- 1) социальные права — 156 (53%);
- 2) гарантии государственной защиты — 58 (20%);
- 3) личные (гражданские) права — 48 (16%);
- 4) экономические права — 26 (9%);
- 5) культурные права — 6 (2%) (см.: Диаграмма 1).

Диаграмма 1



⁷ Данные приводятся на основе статистики письменных обращений в адрес Уполномоченного от гражданских лиц по состоянию на 30.12.2021.

Ежегодно в почте Уполномоченного регистрируется треть обращений (от общего количества) от осужденных лиц, находящихся в местах принудительного содержания системы УФСИН России по РК (СИЗО, ИК, ИЦ) и следственно-арестованных лиц, находящихся в учреждениях МВД России по РК (ИВС, ЦВСИГ). В 2021 г. таких обращений поступило — 74 (см.: Диаграмма 2).

Диаграмма 2



Из общего количества письменных обращений гражданских лиц (220) к Уполномоченному в 2021 году более трети поступило от жителей муниципальных и национальных районов и городских округов Республики Карелия (77 из 220). Основной объем обращений (почти две трети) традиционно приходится на жителей Петрозаводского городского округа (**123** из 220 письменных обращений). **20** обращений (из 220) поступило из других регионов России (см. Таблица 1).

Практика работы с обращениями показывает, что основной поток обращений к Уполномоченному носит индивидуальный (личностный) характер и поступает от физических лиц. В 2021 г. таких обращений было 449 (устных и письменных).

Коллективных обращений и заявлений от юридических лиц, в т.ч. общественных организаций, в 2021 г. в адрес Уполномоченного поступило 14, все они были письменные, из них: 6 — коллективных обращений и 8 — от юридических лиц. Все обращения были рассмотрены.

От осужденных и следственно-арестованных лиц обращения в адрес Уполномоченного поступают исключительно в письменном виде и в индивидуальном порядке. Тем не менее, в октябре 2021 г.

Общее количество обращений граждан (в т.ч. иностранных граждан и лиц, без гражданства), поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2021 году⁶

№ п/п	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия	Количество обращений
1	Беломорский муниципальный район	3
2	Калевальский национальный муниципальный район	-
3	Кемский муниципальный район	4
4	Кондопожский муниципальный район	12
5	Костомукшский городской округ	5
6	Лахденпохский муниципальный район	1
7	Лоухский муниципальный район	10
8	Медвежьегорский муниципальный район	4
9	Муезерский муниципальный район	3
10	Олонецкий национальный муниципальный район	3
11	Петрозаводский городской округ	123
12	Питкярантский муниципальный округ	2
13	Прионежский муниципальный район	5
14	Пряжинский национальный муниципальный район	12
15	Пудожский муниципальный район	2
16	Сегежский муниципальный район	6
17	Сортавальский муниципальный район	3
18	Суоярвский муниципальный район	2
	ВСЕГО:	200

в адрес Уполномоченного из УФС России по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в РК было перенаправлено 5 жалоб от лиц, отбывающих наказание в ИК-9 (г. Петрозаводск) по одному и тому же вопросу (фактически коллективная жалоба) на необоснованно завышенные цены на продукты и товары первой

⁸ Данная таблица составлена на основе статистических данных, обработанных ведущими специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного.

необходимости в магазине на территории ИК-9. Эта тема находится на контроле Уполномоченного уже третий год, носит системный характер федерального уровня.

Обращения от жителей Республики Карелия поступают в адрес Уполномоченного так же опосредованно, через региональные представительства. Так, в августе 2021 г. через заместителя Постоянного представителя Республики Карелия при Президенте Российской Федерации Н.А. Беляевой поступило обращение от депутата Государственной думы В.Ф. Рашкина в защиту земельных прав жителя 3. Медвежьегорского района Карелии. Заявителю было рекомендовано обратиться в Медвежьегорский районный суд с гражданским иском об устранении препятствий в пользовании его земельным участком и домом со стороны ООО «Онежская форель».

В почте Уполномоченного ежегодно регистрируются обращения и из других регионов России, а также от граждан других государств и лиц, без гражданства (апатридов). Так, в прошлом году было зарегистрировано 20 обращений из таких городов, как Москва, Калининград, Санкт-Петербург, Махачкала, Кировск, Иваново, а также поступило 2 обращения от граждан Таджикистана и Азербайджана и 2 жалобы от одного лица без гражданства (бывшего гражданина Грузии), содержащегося по решению Петрозаводского городского суда в ЦВСИГ МВД России в РК. Всем даны ответы.

На все обращения (463), как письменные, так и устные, Уполномоченным и двумя специалистами были подготовлены и направлены заявителям письменные ответы (277) и даны устные разъяснения (186), в т.ч. даны юридические консультации в формате «pro bono» или разъяснены средства, которые заявитель вправе использовать для защиты своих прав.

Обращения, не относящиеся к компетенции Уполномоченного, направляются в другие государственные органы, министерства и ведомства Республики Карелия, на основании пункта 3 части 3 статьи 9 Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Например, Уполномоченному по правам детей в Республике Карелия — 4. Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Республике Карелия — 2. В Минздрав Республики Карелия — 5.

1.3. Основные результаты рассмотрения обращений к Уполномоченному

Работа Уполномоченного по рассмотрению обращений (жалоб, заявлений, предложений) не останавливается ни на один день. Если говорить о положительно разрешенных обращениях (из общего количества — 463), в 2021 году при непосредственном участии и активном содействии Уполномоченного и двух ведущих специалистов, можно отметить следующие результаты: 1) 1 мера пресечения (арест) следственно-арестованному лицу судом заменена на подписку о невыезде; 2) прекращено 1 уголовное дело за отсутствием состава преступления; 3) оказано содействие в реализации права на охрану здоровья и медицинскую помощь осужденному — 1; 4) восстановлено междугороднее автобусное сообщение «Петрозаводск — Крошнозеро»; 5) при участии Уполномоченного внесено представлений в адрес государственных органов прокурором Республики Карелия и прокурором г. Петрозаводска об устранении нарушений закона — 5; 6) при содействии Уполномоченного проведено проверок Минздравом Республики Карелия в рамках ведомственного контроля медицинской деятельности — 3; 7) проведено проверок СУ СК России по РК по обращениям, поступившим в адрес Уполномоченного — 2 (1 по факту смерти лица, права, которого были нарушены при оказании некачественно медицинской помощи); 8) по запросам Уполномоченного получена информация от судебных приставов-исполнителей по обращениям заявителей — взыскателей в рамках исполнительных производств — 3; 9) отозвано 1 обращение заявителя (должника-двойника), в связи с положительным решением вопроса; 10) даны устные и письменные разъяснения средств, которые заявитель вправе использовать для защиты своих прав — 113; 11) даны устные юридические консультации в формате «pro bono» — 73;

Основная тематика обращений к Уполномоченному в 2021 г.:

1) жалобы на действия/бездействие органов полиции; о сроках содержания под стражей в период следствия;

2) о пандемийных ограничениях для лиц, старше 65 лет;

3) жалобы на действия/бездействие судебных приставов — исполнителей (о должниках-двойниках и ошибочном списании средств со счетов должников судебными приставами; о списании долгов с социальных счетов);

4) внутрисемейные конфликты (споры о наследстве; раздел имущества при разводе; жалобы на поведение мужей/жен);

5) жалобы на действия социальных работников и органов опеки и попечительства (жалобы на опекунов, по социальной помощи лицам старше 80 лет);

6) жалобы на медицинских работников (персонал больниц, ПНИ);

7) по жилью (расселение аварийного жилья, предоставление социального жилья, вопросы очередности, услуги ЖКХ);

8) по социальным выплатам (пенсии, пособия на детей);

9) по получению Арктического гектара и земельных участков для многодетных семей.

Обращения к Уполномоченному из других регионов России также имеют свою специфику: в основном Уполномоченному пишут и звонят родственники заключенных или обращения представляют собой массовые рассылки — петиции, сформированные с помощью компьютерных программ, однако направленные в адрес Уполномоченного обычными почтовыми отправлениями, с факсимиле заявителей. Их тематика указывает на «болевы́е точки», волновавшие общественность в 2021 г.: реформа пенитенциарной системы России и протесты против пыток в российских колониях, протесты против QR-кодов и иных ограничительных мер, вводимых властями в связи с пандемией COVID-19.

Анализ обращений к Уполномоченному *по гендерному признаку* заявителей позволяет сделать вывод о том, что женщины в Республике Карелия более активно отстаивают свои права. В 2021 г. в адрес Уполномоченного поступило 133 (из 220) письменных обращения от женщин и 84 — от мужчин⁹. Женщины чаще обращаются в защиту прав третьих лиц (своих детей, престарелых или больных родственников, соседей и просто знакомых).

Матери защищают права своих детей. Так, в декабре 2020 г. и повторно, в феврале 2021 г., в адрес Уполномоченного обратилась жи-

⁹ Данные приводятся на основе статистики письменных обращений от гражданских лиц. От осужденных лиц и следственно-арестованных в 2021 году обращения в адрес Уполномоченного поступали только от мужчин. Возможно, здесь сыграло свою роль то обстоятельство, что в Республике Карелии нет женских колоний.

тельница г. Петрозаводска Б. с просьбой помочь защитить права своего больного сына, в отношении которого в апреле 2020 г. было заведено уголовное дело по тяжкой статье и избрана мера пресечения — заключение под стражу. В СИЗО следственно-арестованный Б. находился год и за все это время обвинение ему предъявлено не было. При этом судебно-медицинская экспертиза выявила у него наличие психического заболевания. Вмешательство Уполномоченного, не сразу, но возымело свое действие, в результате длительной переписки с Прокуратурой РК и СУ СК России в РК судом в отношении следственно-арестованного Б. в апреле 2021 г. была изменена мера пресечения с ареста на подписку о невыезде.

Анализируя обращения, поступающие в адрес Уполномоченного, уже не первый год возникают вопросы к работе карельских следователей. К сожалению, Соглашение о взаимодействии Уполномоченного с Руководителем Следственного управления Следственного комитета России по Республике Карелия пока не подписано.

Работа с поступающей информацией в адрес Уполномоченного, обмен информацией, сбор и обработка информации по обращениям граждан является важной составляющей частью правозащитной деятельности Уполномоченного. Так, своевременной оказалась информация, поступившая в январе 2021 г. от Сенатора Российской Федерации, представителя Законодательного собрания Республики Карелия Зубарева И.Д., о внесении изменений в правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, которых давно ждали жители Беломорского, Кемского и Лоухского районов Республики Карелия. В адрес Уполномоченного в конце декабря 2020 г. как раз поступило эмоциональное обращение от жителя г. Кеми П. о запрете рыбного лова на Белом море для поморов. Благодаря поправке в нормативный правовой акт местные жители трех районов Республики Карелия с 1 сентября 2021 г. вновь получили право рыбачить на Белом море с применением традиционных орудий лова¹⁰.

Знание и понимание людьми своих прав и свобод, механизмов их защиты, восприятие состояния их защищенности — важный индикатор социальных процессов и настроений, происходящих в регионе.

¹⁰ Московский комсомолец в Карелии//<https://karel.mk.ru/social/2021/06/01/igor-zubarev-zhitelyam-karelii-vernuli-pravo-rybachit-na-belom-more.html>

Уполномоченный оценивает этот индикатор по содержанию, по группам конституционных прав, тематике и количеству обращений (заявлений, жалоб, предложений) в свой адрес, ожиданиям и характеру «обратной связи» с заявителями (положительной или отрицательной). Редко, но бывает, что мы получаем от заявителей извинения за несдержанность, излишние эмоции и даже благодарности (положительную обратную связь).

Деятельность Уполномоченного по правам человека порой напоминает деятельность медиатора (примирителя). Особенно когда обращения содержат вопросы, касающиеся семейных или гражданских споров, годами назревающего социального конфликта отдельной личности с властью. Медиация включает в себя организацию переговорного процесса, чем также приходится заниматься Уполномоченному и сотрудникам, обеспечивающим его деятельность, в т.ч. при общении с заявителями на личном приеме и по телефону.

ГЛАВА 2

Защита личных (гражданских), политических, социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия

2.1. Защита личных (гражданских) прав и свобод человека и гражданина

Личные права и свободы человека и гражданина призваны обеспечить свободу и автономию человека как члена гражданского общества. К данной группе конституционных прав относятся: право на жизнь, право на свободу и личную неприкосновенность частной жизни, свобода передвижений и др. Важно понимать, что реализация прав и свобод человека, в т.ч. личных, имеет свои пределы, они могут быть ограничены законом и не должны нарушать права других людей. Вместе с тем, в части 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации содержится положение о том, что «не подлежат ограничению права и свободы, закрепленные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46–54 Конституции Российской Федерации».

В почте Уполномоченного обращения и жалобы, касающиеся защиты личных прав, составляют 16 % от общего количества письменных обращений (48 из 294). В основном это жалобы на ограничения, вводимые властями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и массовые петиции с требованиями реформы пенитенциарной системы России.

Часть обращений по данной группе прав (19 из 294) поступила от лиц следственно-арестованных и осужденных, содержащихся в местах лишения свободы на территории Республики Карелия. В этих обращениях содержалась информация (со слов заявителей) о фактах «самооговора», жалобы на действия следователей, которые «выбивали показания» в ходе предварительного следствия, жалобы на администрации колоний, о фактах «унижения и избиений» в колониях. По всем обращениям были сделаны запросы в органы прокуратуры и УФСИН. Из ответов правоохранительных органов следует, что факты эти не нашли подтверждения.

2.2. Защита политических прав

2021 год в Республике Карелия, как и по всей России, выдался насыщенным на выборы. В сентябре в нашем регионе проходили выборы трех уровней — в Государственную думу Российской Федерации, в Законодательное собрание Республики Карелия и Петрозаводский городской Совет. Уполномоченный и двое ведущих специалистов работали все три «выборных» дня (17, 18 и 19 сентября), наблюдая за тем, чтобы политические права и свободы на территории нашей республики соблюдались в полном объеме: дежурили в офисе Уполномоченного, осуществляли выезды в участковые избирательные комиссии (УИК) как в г. Петрозаводске, так и в районах Республики Карелия, в т.ч. в СИЗО № 1 г. Петрозаводска (УИК № 123) и в ИВС МВД РК г. Петрозаводска. В этой работе также помогали общественные помощники Уполномоченного в районах и члены ОЭС.

В Республике Карелия все три дня голосования проходили в соответствии с законодательством, без видимых нарушений, при высокой политической, электоральной культуре. В адрес Уполномоченного в эти дни обращений не поступило (ни устных, ни письменных, ни по электронной почте). Несмотря на сохраняющуюся в Республике Ка-

релия «ковидную напряженность», все больные, даже в «красных зонах», пожелавшие проголосовать, получили такую возможность и она была реализована с соблюдением санитарно-эпидемиологических норм, бесконтактным способом¹¹.

Особенностью выборов 2021 г. стало существенное обновление законодательной базы избирательного процесса в России и в Республике Карелия, в связи с чем, 29 апреля 2021 г. Л.Д. Бойченко и С.Г. Акрицкая приняли участие в обучающем семинаре «Наблюдение за ходом подготовки и проведением выборов» в Научно-образовательном центре по правам человека при Московском государственном юридическом университете имени О.Е. Кутафина (НОЦ МГЮА)¹².

Региональной, национально-языковой особенностью Республики Карелия на выборах 2021 г. явилась подготовка на двух диалектах карельского (ливвиковском и собственно карельском) и вепсском языках агитационных материалов, содержащих информацию о кандидатах в депутаты всех уровней, а также политических партиях, представленных на избирательных участках в местах компактного проживания карелов и вепсов.

2.3. Защита жилищных прав

Конституционное право на жилище (статья 40 Конституции РФ) предполагает гарантированную законом возможность для каждого быть обеспеченным постоянным жильем, возможность стабильного пользования имеющимся жильем, неприкосновенность жилища, право на улучшение жилищных условий, а также обеспечение для проживающих в жилых домах, жилых помещениях здоровой и безопасной среды обитания¹³. В то же время Конституция Российской

¹¹ Бойченко Л.Д. Роль Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в защите политических прав и свобод, в период выборных кампаний, на примере Республики Карелия // Материалы Форума уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа «Опыт работы и проблемы государственной правозащитной деятельности». г. Вологда, 8–9 июня 2021г. С.102–108.

¹² Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия/Новости// <https://ombudsman-karelia.ru>

¹³ Конституция Российской Федерации (1993 г., с изменениями, принятыми на общероссийском голосовании 1 июля 2020 г.). — М.: Эксмо, 2020.

Федерации и действующее российское жилищное законодательство не закрепляют обязанность государства обеспечивать жильем всех граждан.

Динамика обращений к Уполномоченному по защите жилищных прав традиционно занимает одно из ведущих мест. В 2021 г. по «жилищной проблеме» в адрес Уполномоченного поступило 15 % (44) обращений от общего количества письменных обращений.

Основная тематика обращений относится к вопросам предоставления жилых помещений из муниципальных фондов на условиях социального найма; аварийного состояния жилых домов; расселения из домов, признанных непригодными для проживания; износа коммунальной инфраструктуры; неверного начисления платы за услуги ЖКХ; некачественного предоставления услуг управляющими компаниями и не всегда возможного должного контроля за их работой. Однако и сами собственники и наниматели жилья не всегда добросовестно относятся к своим обязанностям по несению бремени содержания жилья.

Например, в апреле 2021 г. в адрес Уполномоченного обратилась жительница г. Беломорска М. с просьбой защитить ее жилищное право. Отчаявшись, заявительница с 2016 г. отказалась оплачивать некачественные коммунальные услуги своей управляющей компании и безуспешно вела переписку с муниципальными и республиканскими органами власти, отвечающими за состояние ее дома. Уполномоченным данное обращение было взято на контроль, направлены запросы в органы прокуратуры и Государственный комитет Республики Карелия по строительному, жилищному и дорожному надзору, также заявительнице было рекомендовано обратиться в суд. Однако заявительница М. категорически отказалась отстаивать свое жилищное право в суде, сказав, что не видит в этом смысла, и заявила в устной беседе, что «районные суды встают на сторону местных органов власти и правды от них не добиться». Данная ситуация, к сожалению, свидетельствует как о невысокой правовой культуре, так и о недоверии к органам власти.

Анализ обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, в которых граждане жалуются на отказ (или бездействие) органов местного самоуправления предоставить жилье вне общей очереди или

по судебным решениям, показывает, что нарушение прав жителей Карелии на получение жилья по социальному найму в ряде случаев носит системный характер. В структурных подразделениях УФССП России по РК находятся **сотни** исполнительных производств о предоставлении гражданам жилых помещений. По статистическим данным, представленным Уполномоченному УФССП России по РК, у судебных приставов-исполнителей в 2021 г. на исполнении находилось 297 (в 2020 г. — 348) исполнительных производств о предоставлении гражданам жилых помещений, в т.ч. возбужденных в отчетном периоде — 91¹⁴.

Так, в августе 2021 г. в адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия поступило обращение жителя г. Сортавала И. с просьбой о помощи в решении его жилищной проблемы. Со слов заявителя, он вместе со своей несовершеннолетней дочерью Д. на протяжении одиннадцати лет (!) не может получить от Администрации г. Сортавала жилье на условиях социального найма в соответствии с решением Сортавальского городского суда от 11 февраля 2010 г. При этом в период с 2011 года по август 2021 г. за неисполнение судебного решения Администрация г. Сортавала в рамках исполнительного производства многократно привлекалась судебными приставами-исполнителями к административной ответственности. Всего Администрацией г. Сортавала было выплачено в федеральный бюджет штрафов за неисполнение судебного решения о предоставлении жилья семье гражданина И. в период с 2010-го по 2021 г. в общей сумме 155 000 руб. В тот период этой суммы вполне могло бы хватить заявителю для того, чтобы он начал решать свою жилищную проблему уже десять лет назад. По данному обращению, в сентябре 2021 г., при содействии Уполномоченного была проведена прокурорская проверка информации, изложенной в обращении И., и вынесено представление в адрес УФССП России по РК. Надеемся, что Администрация г. Сортавала все же найдет способ решить жилищную проблему своего жителя И. и его несовершеннолетней дочери. Согласно данным, представленным Уполномоченному УФССП России по РК, наилучшие результаты по исполнению судебных решений о предо-

¹⁴ Текущее делопроизводство Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия // Письмо УФССП по РК от 28.01.2022 исх. № 10905/22/1407.

ставлении гражданам жилых помещений отмечаются в тех муниципальных образованиях, муниципальные органы которых занимают активную позицию и принимают меры, направленные на решение жилищной проблемы¹⁵.

Из обращений граждан, озвученных Уполномоченному на личном приеме в августе 2021 г., в ходе рабочей поездки по Лоухскому муниципальному району Республики Карелия следует, что жители республики, проживающие в поселках городского типа на побережье Белого моря, могут позволить себе построить жилье по ипотеке в г. Петрозаводске и даже в г. Санкт-Петербурге, но не имеют возможности построить себе дом на берегу Белого моря, на своей малой родине, так как не идут туда строительные фирмы, банки и инвесторы. Также полагаем, что при решении жилищной проблемы в Республике Карелия следует учитывать географическую и климатическую специфику региона, а именно то, что 2/3 территории республики находится в Арктической зоне. На наш взгляд, одним из условий обеспечения жилищных прав жителей Республики Карелия является разработка специальных ипотечных программ: «Доступное жилье» в Арктике и на Севере России в целом, и «Доступное жилье» в малых городах Российской Федерации¹⁶.

2.4. Защита социальных прав

Право на жилище относится к конституционной группе социальных прав человека. Статья 7. Конституции Российской Федерации объявляет Российскую Федерацию — **социальным государством**, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с этим, Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» установлено, что одним из целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году, является **снижение уровня бедности** в два раза по сравнению с показателем 2017 года.

¹⁵ Текущее делопроизводство Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия // Письмо УФССП по РК от 28.01.2022 исх. № 10905/22/1407

¹⁶ Бойченко Л.Д. Проблемы защиты жилищных прав граждан и их решение на примере Республики Карелия // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. — М., 2021. № 11. — С.201–203.

Данные официальной статистики также показывают неблагоприятную ситуацию в нашем регионе — население Республики Карелия за 2021 г. сократилось на 6613 человек (как из-за роста смертности, так и за счет миграционного оттока населения)¹⁷. В связи с этим важно привлечь внимание власти к таким незащищенным слоям населения, нуждающимся в социальной поддержке государства, как инвалиды, неработающие пенсионеры, многодетные семьи, лица пожилого возраста и другие. По словам Президента РФ, «ситуацию в социальной сфере нужно изучать не по бумагам, надо посещать школы, больницы, поликлиники, а бессмысленные и абсурдные требования убирать, они унижают людей. Нужно строить работу вокруг человека...»¹⁸.

В почте Уполномоченного за 2021 г. традиционно значительный объем 53% (156) от общего количества письменных обращений составляют обращения (заявления, жалобы) по вопросам защиты **социальных прав**. В эту цифру включены жалобы на качество медицинских услуг, заявления по вопросам социального обеспечения (пенсии и социальные пособия), жалобы на работников и руководство Минсоцзащиты Республики Карелия и сферы здравоохранения, на администрации интернатов и домов инвалидов, жалобы на органы опеки и попечительства муниципалитетов, на персонал Кризисного отделения для граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее — Кризисный центр г. Петрозаводска).

Право на социальное обеспечение означает обязательное участие государства в содержании тех своих граждан, которые из-за нетрудоспособности либо других независящих от них причин не имеют достаточных средств к существованию. Социальное обеспечение — одна из наиболее важных конституционных форм социальной защиты населения¹⁹. В адрес Уполномоченного ежегодно в общей части обращений (заявлений и жалоб) по социальным вопросам (156) в 2021 г.

¹⁷ Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия <http://krl.gks.ru>

¹⁸ Вокруг человека. Президент Владимир Путин потребовал избавиться от абсурдных правил в социальной сфере // Российская газета. 16 апреля 2021. № 82 (8433).

¹⁹ Осетров С.А. Каждый имеет право: реализация и защита конституционных прав и свобод. Отв. ред. профессор Полянский В.В. — М.: Министерство юстиции Российской Федерации, 2012. — С.38.

по вопросам социального обеспечения поступило обращений — 25. При этом практически каждый заявитель по социальным вопросам относится либо к категории инвалидов, либо к категории пенсионеров и ветеранов труда, либо к пожилым людям старше 80 лет.

Статья 39 Конституции Российской Федерации закрепляет право на социальное обеспечение, связывает его возникновение с достижением определенного возраста, болезнью, инвалидностью, потерей кормильца, воспитанием детей и другими подобными обстоятельствами, обусловленными различными социальными рисками, утратой заработка или его недостаточностью для жизнеобеспечения человека.

Одной из социальных проблем современного общества является защита основополагающих прав инвалидов, в понимании которых в начале XXI века произошел революционный поворот. В статье 28 «Конвенции о правах инвалидов»²⁰ было закреплено право инвалидов на социальную защиту, которая должна быть направлена на предотвращение нищеты среди инвалидов.

Социальная защита инвалидов определяется как комплекс мер, разработанный с тем, чтобы гарантировать базовый уровень доходов и доступ к основным социальным услугам с конечной целью социальной интеграции граждан и их участия в жизни общества²¹. Конституционными формами социального обеспечения выступают государственные пенсии и социальные пособия. Наряду с этим, Конституция Российской Федерации предусматривает поощрение добровольного социального страхования, создание дополнительных форм социального обеспечения, благотворительность.

Отдельный блок обращений — это жалобы на органы опеки и попечительства Администраций муниципальных районов и городских округов Республики Карелия. Так, в адрес Уполномоченного течение трех месяцев (февраль, март, апрель) 2021 г. регулярно звонил житель

²⁰ Конвенция о правах инвалидов принята Генеральной Ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года и вступила в силу 3 мая 2008 года. Одновременно с Конвенцией принят и вступил в силу Факультативный протокол к ней. По состоянию на ноябрь 2021 года 184 государства и Евросоюз участвуют в Конвенции, 100 государств — в Факультативном протоколе.

²¹ Жаворонков Р.Н. Социальная защита инвалидов: вчера, сегодня, завтра (правовые аспекты): монография. — М.: Издательство «У Никитских ворот», 2020. — С.195.

г. Петрозаводска Д. с жалобами на сотрудников отдела опеки и попечительства Петрозаводской Администрации, которые, со слов заявителя, «не уделяли ему внимания и вообще перестали ходить к нему». Как выяснилось, сотрудница отдела опеки в этот период болела. По инициативе Уполномоченного была проведена проверка при участии члена ОЭС при Уполномоченном Е.В.Мальшевой — директора ГБУ СО «КЦСОН РК», вопрос был разрешен положительно. В октябре 2021 г., при участии Уполномоченного, в связи с обращением 84-летней жительницы г. Петрозаводска П., один опекун был отстранен от исполнения своих обязанностей, в отношении него органами полиции проводилась проверка.

К группе социальных прав также относится право на охрану здоровья и медицинскую помощь, гарантированное в нашей стране статьей 41 Конституции Российской Федерации. Анализ письменных обращений в адрес Уполномоченного по данной тематике свидетельствует о существующей озабоченности жителей нашей республики качеством оказания медицинских услуг населению. В 2021 г. таких обращений в адрес Уполномоченного поступило — 11% (33) из них: по лечению и снабжению лекарствами — 64% (21); по QR-кодам — 18% (6); по зубопротезированию — 12% (4); по нарушению масочного режима — 3% (1); по принудительной госпитализации в психиатрическую больницу — 3% (1).

Вышеназванные проблемы осложнились продолжающейся в 2021 году эпидемией COVID-19. Борьба с распространением COVID-19 потребовала ограничения ряда прав граждан и, в первую очередь, права на свободу передвижения. В рассматриваемой сфере Уполномоченный отмечает следующие сложности: несогласие граждан с ограничительными мерами; опротестовывание распоряжения Главы Республики Карелия о введении системы QR-кодов; жалобы на пропускной и масочный режим; сложности получения QR-кодов, в том числе, для граждан преклонного возраста, а также для граждан, у которых отсутствует доступ к интернету; спорные ситуации в правоприменительной практике из-за проблем механизме применения штрафов за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения; переход органов государственной власти, органов местного

самоуправления и судов на работу в дистанционном формате, сделало невозможным, например, ознакомление граждан с материалами дел, быстрое проведение медико-социальной экспертизы (МСЭ) для установления инвалидности, вышеперечисленное ограничило доступ к правосудию.

Вместе с тем, Уполномоченный обращает внимание на недопустимость злоупотребления своими правами в ущерб прав других людей, например, свободой слова и мнений, свободой передвижения, нарушая при этом права других граждан на жизнь и здоровье. Также недопустимо выражать свое мнение с нарушением части 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации, прямо запрещающей пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Так, в обращении жительницы г. Петрозаводска Е. приводилась аналогия между практикой клеймения людей в нацистских концлагерях третьего рейха и практикой обеспечения безопасности жизнедеятельности граждан Российской Федерации в условиях борьбы с COVID-19, что считаем неприемлемым и противоречащим нормам Конституции Российской Федерации.

2.5. Защита культурных прав

Культурные права граждан относятся ко «второму поколению» конституционных прав, так как они появились в национальных конституциях мировых стран только в середине XX века. К ним относят: право на пользование родным языком и национальную самоидентификацию, право на образование, свободу творчества и преподавания, право на участие в культурной жизни, охрана объектов культурного наследия.

Условия пандемии заставили сферу культуры перестраиваться под новые реалии. В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 6 письменных обращений по вопросам защиты культурных прав. Из них следует, что заявителям приходится сталкиваться с трудностями при реализации права на образование лиц, имеющих инвалидность. В 2021 г. таких жалоб на органы образования Администрации Петрозаводского городского округа и средние образовательные учреждения г. Петрозаводска поступило 2.

Отдельная группа обращений (2) касалась охраны памятников архитектуры г. Сортавала, одно из обращений, поступившее на имя Уполномоченного, было коллективным, второе — индивидуальным. Во втором случае жительница г. Сортавала оказалась несогласной с решением суда, который обязал осуществить реставрацию сгоревшей квартиры, располагавшейся в доме, признанном памятником истории и культуры и имеющей охранное свидетельство. Приходится объяснять заявителям, что собственник не только «владеет, пользуется и определяет дальнейшую юридическую судьбу» своего имущества, но и, в соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации, несет «бремя содержания имущества ответственности», в т.ч. отвечает за риски и отвечает за сохранность имущества.

Также вызывает озабоченность вопрос сохранности архива бывшего промышленного предприятия г. Петрозаводска ООО «ОТЗ», признанного банкротом, с которым обратился на имя Уполномоченного конкурсный управляющий. Средств на организацию хранения архива нет, а НАРК принимать архивные документы на безвозмездной основе отказался.

В связи с запретом пересечения границ и антиковидными ограничениями возникли вопросы с сохранностью частного архива и библиотеки в Финляндии заслуженного работника культуры Карельской АССР, известного карельского художника и краеведа Хаккарайнена Т.А.

Уполномоченный убеждена, что новеллы законодательства об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации создают дополнительные возможности в сфере защиты культурных прав граждан. Например, Уполномоченный наделен правом запрашивать органы ЗАГС и получать через них информацию, содержащую персональные данные, в интересах заявителей.

ГЛАВА 3

Соблюдение и защита прав человека в местах временного принудительного содержания и в учреждениях уголовно-исполнительной системы. Взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами

К отдельной группе конституционных прав, являющихся **гарантией государственной защиты** граждан, относятся: соблюдение прав граждан в уголовном процессе; соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания; право на бесплатную юридическую помощь и другие.

Важно понимать, что лица, содержащиеся под стражей, в местах принудительного содержания, относятся к наиболее уязвимой в правовом отношении категории лиц, так как не могут защитить свои права самостоятельно, минуя государственные структуры.

Места принудительного содержания лиц в Российской Федерации подразделяются на: изоляторы временного содержания (далее — ИВС), следственные изоляторы (далее — СИЗО), помещения, функционирующие в режиме следственного изолятора (далее — ПФРСИ), исправительные колонии (далее — ИК), центры временного содержания иностранных граждан (далее — ЦВСИГ) и др. При этом ИВС относятся к специальным учреждениям системы МВД России, не входят в структуру УФСИН России и предназначены для содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений. Они не предназначены для постоянного содержания заключённых под стражей.

СИЗО входят в систему УФСИН России, где содержатся подозреваемые и обвиняемые, заключённые судом под стражу, а также подсудимые и осуждённые (ожидающие отправки к месту отбытия наказания либо привлечённые для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве). В случае необходимости проведения следственных действий или судебного рассмотрения дел на время выполнения этих действий допускается временный перевод указанных лиц из СИЗО в ИВС.

По установившейся статистике в почте Уполномоченного ежегодно регистрируется треть письменных обращений, которые при-

ходят от лиц, находящихся в местах принудительного содержания (ИВС, ЦВСИГ, СИЗО, ПФРСИ, ИК). В 2021 г. таких обращений поступило — 74 (см.: Диаграмма 2).

Диаграмма 2



Из них: от следственно-арестованных лиц — 32; осужденных — 33; от иностранных граждан и лиц без гражданства (апатридов), содержащихся в ЦВСИГ — 3; от родственников осужденных и следственно-арестованных, в защиту их прав — 5; от правозащитных организаций (Правозащитное движение «Спротивление») — 1.

3.1. Соблюдение и защита прав человека в местах временного принудительного содержания (ИВС и ЦВСИГ МВД России по РК)

Важно различать лиц, содержащихся под стражей, на: осужденных (признанных виновными по решению суда) и лиц следственно-арестованных, т.е. подозреваемых и обвиняемых, в рамках уголовного следствия или судопроизводства, однако не признанных судом виновными. В отношении второй категории лиц действует «презумпция невиновности» (ч. 1 ст. 49 Конституции Российской Федерации), на основании которой каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. На основании части 3 статьи 49 Конституции Российской Федерации «неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого».

Вопросы, с которыми обращаются следственно-арестованные лица к Уполномоченному, можно распределить по следующим темам: 1) жалобы на нарушения норм УПК РФ следователями и дознавателями; 2) ненадлежащие условия содержания в ИВС; 3) неоказание или ненадлежащее оказание медицинской помощи; 4) отказ следователя подследственному в телефонных переговорах с родственниками; 5) о длительных сроках содержания под стражей; 6) просьба о личном приеме.

Уполномоченный настаивает на необходимости соблюдения «разумных сроков» ограничения свободы и содержания до суда в СИЗО и ИВС, т.к. длительный период под стражей, в рамках предварительного следствия, не должен нарушать права человека. Содержание под стражей при расследовании преступлений не может превышать 2-х месяцев (ст. 109 УПК РФ). К сожалению, из-за отсутствия доказательной базы следователи порой нарушают права человека, хотя, как ни парадоксально, делают это по решению суда, продлевая содержание под стражей обвиняемых иногда до трех лет (!). Уполномоченный обращает внимание Следственного управления Следственного комитета по Республике Карелия, что существует понятие «разумные сроки». Исходя из разъяснений Верховного Суда Российской Федерации и пункта 3 статьи 5 Европейской Конвенции по правам человека (ЕКПЧ) — это не более года. Необходимо также помнить, что нахождение следственно-арестованных лиц в местах лишения свободы, даже временно, ложится тяжким финансовым, экономическим и моральным бременем на все наше общество. Мы убеждены, что при определении разумного срока судопроизводства должен учитываться период со дня подачи заявления о преступлении и до момента возбуждения уголовного дела об этом преступлении. Наиболее часто нарушение разумных сроков уголовного судопроизводства происходит на судебных стадиях уголовного производства. Проблемы соблюдения разумных сроков в досудебном производстве связаны с неопределенностью сроков дополнительных проверок сообщений о преступлении на стадии возбуждения уголовного дела, неоднократностью проверок по результатам отказов в возбуждении уголовного дела.

Этот острый вопрос также поднимался Уполномоченным при личной встрече с Главой Республики Карелия Парфенчиковым А.О.

25 марта 2021 г., во время представления Доклада о деятельности Уполномоченного в 2020 году (см.: Фото 4).

Важной частью работы Уполномоченного является посещение мест принудительного содержания, как правило, совместно с сотрудниками надзорных органов, а также с представителями ОНК РК, с целью проведения личного приема содержащихся там лиц и проверки условий содержания (См. раздел: «Хроника»). В соответствии с п. 3, ч. 2, ст. 10 Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» Уполномоченный постоянно посещает ИВС МВД по Республике Карелия, проводит личный прием и встречи с подозреваемыми, обвиняемыми (следственно-арестованными) лицами, содержащимися в ИВС г. Петрозаводска. Всем обратившимся к Уполномоченному были даны необходимые разъяснения и консультации по существу задаваемых вопросов в соответствии с действующим законодательством. Каждый раз мероприятия проходили с соблюдением всех необходимых санитарно-эпидемиологических норм и требований.

В 2021 г. в адрес Уполномоченного в 2021 г. поступило 3 обращения из ЦВСИГ МВД России по Республике Карелия: 2 – от иностранных граждан и 1 — от лица без гражданства (апатрида), которые содержались вместе. По этому вопросу от лица без гражданства Т. в мае и июне 2021 г. поступило 2 жалобы на решение Петрозаводского городского суда, определившего временное местонахождение заявителя в ЦВСИГ, что не противоречило российскому законодательству, т.к. правовой статус лиц без гражданства (апатридов) в Российской Федерации во многом схож со статусом иностранных граждан.

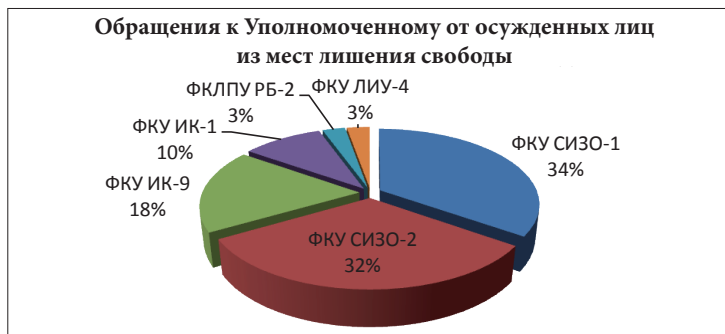
3.2. Соблюдение и защита прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы

Карельский край до начала XX века называли «подстоличной Сибирью», так как Олонецкая губерния являлась традиционным местом ссылки. Здесь также находилось огромное количество острогов (тюрем). В настоящее время (по состоянию на 31.12.2021) в структуру уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы Республики Карелия входят 5 исправительных колоний (ФКУ ИК-1, ФКУ ИК-7, ФКУ ИК-9, ФКЛПУ РБ-2, ФКУ ЛИУ-4), 1 исправительный

центр (ФКУ ИЦ-1) и 2 следственных изолятора (ФКУ СИЗО-1, ФКУ СИЗО-2), где находятся подозреваемые и осужденные лица²².

В 2021 г. в адрес Уполномоченного поступило 33 обращения от осужденных лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, находящихся на территории Республики Карелия (см.: Диаграмма 3).

Диаграмма 3



От родственников в защиту прав осужденных поступило 5 обращений, из них 3 — из других регионов России (г. Калининград и г. Махачкала). По тематике жалоб и просьб поступившие обращения от осужденных лиц распределились следующим образом:

- 1) жалобы на условия содержания — 11;
- 2) жалобы на предварительное и судебное следствие и, как правило, одновременно несогласие с обвинительными приговорами — 9;
- 3) просьбы об оказании медицинской помощи и жалобы о ненадлежащем оказании медицинской помощи — 9;
- 4) по жилищным вопросам — 8;
- 5) просьбы о личном приеме — 6;
- 6) просьбы об оказании юридической помощи — 5;
- 7) о переводе для отбывания наказания в другие регионы России (ближе к родственникам и семье) — 2;
- 8) по вопросам пенсионного обеспечения — 1;
- 9) по вопросам трудоустройства — 1.

Иногда в одном обращении содержалось несколько просьб по нескольким вопросам.

²² Официальный сайт УФСИН России по Республике Карелия — <https://10.fsin.gov.ru/history>

Из них около четверти обращений касались жилищных вопросов, в основном с просьбой посодействовать в получении социального жилья после освобождения. Многие из заявителей в период отбывания наказания по-прежнему по различным причинам утрачивают жилплощадь, социальные связи со своими семьями и родными, зачастую не имеют жилья, ни собственного, ни социального, и утратили все возможности восстановления своего права на жилье и уже только по этой причине открыты рецидиву.

Уполномоченным, в пределах своей компетенции, проводилась работа по рассмотрению данных обращений совместно с органами местного самоуправления и районными прокуратурами Республики Карелия. Так, в апреле 2021 г. в адрес Уполномоченного поступило обращение от осужденного С., отбывающего наказание в Кировской области, зарегистрированного в Калевальском районе Республики Карелия. Заявитель сообщал, что в течение 9-ти лет обращался в Администрацию Калевальского района по вопросу предоставления жилья, но его вопрос так и не был решен. В результате предпринятых Уполномоченным мер — обращения на имя заместителя Главы Республики Карелия — руководителя Администрации Главы Республики Карелия — администрация Калевальского района гарантировала предоставить заявителю С. после отбывания наказания жилое помещение — однокомнатную неблагоустроенную квартиру — на условиях социального найма. В июне 2021 г. к Уполномоченному обратился осужденный Т., отбывающий наказание в ИК-1 (г. Сегежа), житель Беломорского района Республики Карелия, который не мог получить жилье на основании решения Беломорского районного суда от 05.11.2019. После обращения Уполномоченного на имя прокурора Беломорского района Администрация района заверила всех, что Т. будет предоставлено жилье из специализированного жилищного фонда по договору социального найма после его освобождения.

Уполномоченный считает, что необходимо принять меры по созданию жилищного фонда специализированного социального назначения или регионального «Центра социальной адаптации», который мог бы временно предоставить жилые помещения для лиц, освободившихся из мест лишения свободы, на разумный период поиска ими иного жилья (по примеру Красноярского края).

Посещение учреждений УФСИН — важная и необходимая часть деятельности Уполномоченного, так как лица, пребывающие в местах лишения свободы, ограничены в средствах и возможностях по защите своих прав. В течение 2021 г. такие посещения осуществлялись совместно с сотрудниками надзорных органов и УФСИН, как планоно — 1 раз в квартал, так и по заявлениям осужденных лиц (см.: «Хроника»). В ходе посещений учреждений УФСИН Уполномоченным уделялось внимание соблюдению норм уголовно-исполнительного законодательства, правил внутреннего распорядка, организации питания, оказания медицинской помощи. Осуществлялись обходы коммунально-бытовых объектов учреждений, осмотрены помещения, в которых содержатся лица, заключенные под стражу (см.: Фото 8).

Кроме того, в ходе посещения ИК-9 и СИЗО-1, Уполномоченным, наряду с решением вышеуказанных вопросов, была передана наглядная агитация, полученная в ТИК г.Петрозаводска для размещения в помещениях учреждений с целью информирования граждан о проведении на территории РК 17–19 сентября выборов в Госдуму РФ, ЗС РК и Петрозаводского городского Совета.

Иногда Уполномоченный получает положительную «обратную связь» от заявителей (благодарности). Так, в марте 2020 г. в адрес Уполномоченного поступило заявление от осужденного М., в котором он просил посодействовать ему в проведении операции в связи с имеющимся у него тяжелым заболеванием. После запроса Уполномоченного по данному обращению на имя начальника МСЧ-10 осужденный М. был успешно прооперирован в конце 2020 г. в медучреждении ФКУЗ МСЧ-78, о чем в феврале 2021 г. уведомил Уполномоченного и поблагодарил за помощь.

В целом, Уполномоченный положительно оценивает взаимодействие с УФСИН, отмечает, что ведомством ведется планомерная работа по соблюдению прав лиц, находящихся в местах лишения свободы (конечно, учитывая специфику уголовно-исполнительной системы), отмечает, что в учреждениях, исполняющих наказание, проводится весь комплекс мероприятий, направленный на ресоциализацию и последующую реинтеграцию в общество лиц, освобождаемых из мест лишения свободы.

Вопросы ресоциализации освободившихся лиц по-прежнему остро стоят в Республике Карелия, в связи с чем Уполномоченный обращает внимание карельского руководства УФСИН России на воспитание у осужденных мотивации на трудовую занятость, обеспечение их подготовки по востребованным на рынке труда специальностям, а органам власти всех уровней обеспечивать исправительные учреждения необходимыми объемами государственных заказов.

В качестве рекомендации Уполномоченный предлагает учреждениям УФСИН усилить контроль по обеспечению прав подследственных и осужденных лиц на беспрепятственную передачу обращений по защите их прав в органы государственной власти, а также на получение бесплатной юридической помощи.

3.3. Взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами Республики Карелия

Особое место в области защиты прав и свобод человека и гражданина занимают органы правоохранения: органы прокуратуры, полиции, следственный комитет, служба судебных приставов и другие правоохранительные органы. Взаимодействие Уполномоченного с ними стоит отдельным блоком и является важнейшим условием и средством выполнения его функций и задач по обеспечению гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина.

Можно выделить следующие направления правозащитной деятельности карельского омбудсмана в рамках сотрудничества с правоохранителями: содействие в восстановлении прав и свобод человека и гражданина, правовое просвещение, совершенствование законодательства в данной сфере.

Взаимодействие осуществляется также в разнообразных формах: оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решение конкретных вопросов защиты прав человека; совместные мероприятия (приемы, «круглые столы»); рабочие встречи с руководителями; обмен аналитической и справочной информацией.

Взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами осуществляется как в рамках Соглашений о сотрудничестве, так и на основе принципа взаимности в силу общности целей и задач по укреплению гарантий прав и свобод человека и гражданина.

В 2021 г. традиционно такое взаимодействие осуществлялось со следующими государственными органами: Прокуратурой Республики Карелия, УФСИН России по РК, УФССП России по РК, СУСК России по РК, МВД России по РК.

Относительно взаимодействия с Прокуратурой Республики Карелия (далее — Прокуратура) и ее структурными, районными подразделениями отмечаем, что запросы Уполномоченного в эти государственные структуры заняли первое место среди запросов (75) в связи с поступившими обращениями. По мнению Уполномоченного, органы прокуратуры проводили достаточную работу по указанным запросам, своевременно принимали меры реагирования. В некоторых случаях даже оказывали бесплатную юридическую помощь по составлению исковых заявлений в суды (например, Кемская прокуратура). Тем не менее, имеются случаи не получения ответов из районных подразделений органов прокуратуры на запросы Уполномоченного.

Несмотря на отсутствие «Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина», подписание которого было инициировано Уполномоченным, проводилась постоянная совместная работа с Прокуратурой РК.

Поступавшие к Уполномоченному в 2021 год обращения, в большинстве случаев, содержали вопросы, решение которых относилось к компетенции органов прокуратуры. Таких обращений в отчетный год поступило **99**, где значительную часть занимают обращения от лиц, содержащихся в местах ограничения (лишения) свободы и тематика которых довольно широка — жалобы на предварительное и судебное следствия, на необоснованность (со слов заявителей — незаконность) вынесенных судами приговоров, на ненадлежащее содержание в учреждениях УФСИН и ИВС МВД, нарушений правил внутреннего распорядка, на непредоставление жилья, пенсионное обеспечение, некачественную медицинскую помощь либо отсутствие таковой.

По вышеуказанным обращениям в органы прокуратуры РК направлено 59 запросов, по которым принимались (не принимались) меры прокурорского реагирования, соответствующие ответы были получены Уполномоченным (см.: Таблица 2).

В настоящее время имеется одно действующее Соглашение о взаимодействии, подписанное Уполномоченным по правам человека

в Республике Карелия Бойченко Л.Д. с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия.

Еще два Соглашения пролонгированы, но непереподписанные в связи с изменением должностного лица, подписавшего Соглашение: 1) со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия, в связи со вступлением в должность новых руководителей — СУ СК РФ по РК и Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. и 2) с Прокуратурой Республики Карелия, в связи со вступлением в должность нового прокурора Республики Карелия Харченкова Д.Н. (с 26 мая 2021).

Кроме того, в настоящее время на стадии переговоров находится подписание Соглашений с Министерством внутренних дел по Республике Карелия. Выражаем надежду, что в текущем 2022 году данное Соглашение о сотрудничестве с МВД России по РК в вопросах защиты прав и свобод человека и гражданина все же будет подписано, что, несомненно, будет способствовать дальнейшему, более эффективно-му взаимодействию.

В плане Уполномоченного — заключение Соглашения Уполномоченным с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Карелия.

При участии Уполномоченного 14 июня 2021 г. состоялось обсуждение вопроса кадрового обеспечения промышленного роста (зачемещения труда мигрантов на труд заключенных) на заседание Правительства Республики Карелия с участием Главы Республики Карелия Парфёничкова А.О.

В июне 2021 г., по предложению Шабанова С.С., председателя Координационного совета Уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе Российской Федерации («группы 11-ти»), Бойченко Л.Д. приняла участие в обсуждении вопроса о целесообразности внедрения на территории Республики Карелия концепции исправительного учреждения объединенного типа. Исходя из сути переговоров с главами управлений министерства юстиции и УФСИН России по Республике Карелия, а также руководителем Коллегии адвокатов Республики Карелия, данный проект представляется заслуживающим внимания. Во-первых, реализация данного проекта позволило бы оптимизировать все учреждения УФСИН России по Республике

Карелия и дислоцировать их в одном из северных районов Карелии. Во-вторых, позволило бы вывезти из административного центра г. Петрозаводск СИЗО и открыть на его базе, в здании XIX века, музейный центр «Тюремный замок» как структурное подразделение Национального музея Республики Карелия (обсуждение данного культурного проекта ведется уже давно). В третьих, в Республике Карелия могло бы появиться женское исправительное учреждение, что позволило бы женщинам, преступившим закон и проживающим на территории Республики Карелия, но отбывающим сейчас наказание в других субъектах Российской Федерации, отбывать наказание рядом с домом, сохраняя социальные связи и более эффективно проходить последующую **ресоциализацию**. В четвертых, мы убеждены, что реализация данного проекта позволяет **гуманизировать** всю уголовную систему страны.

Анализ поступивших жалоб в адрес правоохранителей свидетельствует о преобладании обращений, затрагивающих вопросы нарушений (со слов заявителей) следственных действий в отношении подозреваемых в совершении преступлений, незаконных методов при допросах, недостаточного реагирования сотрудников полиции на жалобы граждан. Поступали жалобы граждан, указывающих (по их мнению) на необоснованно оформленные отказные материалы по заявлениям, ранее зарегистрированными в КУСП. В адрес Уполномоченного в 2021 г. поступало 28 обращений по вопросам, относящимся к компетенции Министерства внутренних дел России в Республике Карелия (далее — МВД), в ходе рассмотрения которых было направлено 25 запросов в структурные подразделения МВД.

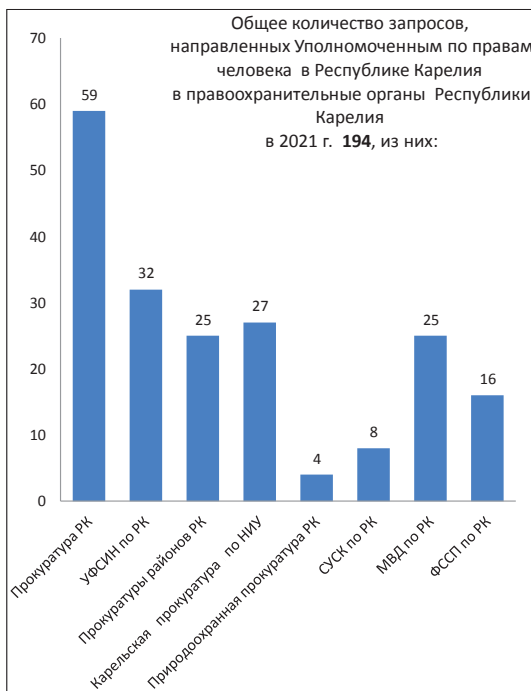
Также на имя Уполномоченного в 2021 г. поступило 13 обращений, которые относились к компетенции рассмотрения СУСК России по РК, по которым было направлено 8 запросов в ведомство (см.: Таблица 2).

С УФССП России по РК у Уполномоченного сложились рабочие отношения, не смотря на то, что Соглашение о взаимодействии Уполномоченного с УФССП не заключено. В адрес Уполномоченного в 2021 г. поступило две жалобы от должников-двойников на действия судебных приставов-исполнителей, однако данная проблема касалась не карельского УФССП, а подразделений г. Москвы и Московской области. Также житель г. Петрозаводска Л. обжаловал бездействие судебных приставов г. Санкт-Петербурга, безуспешно год дождался

от них ответа на свои обращения. Уполномоченному пришлось напомнить судебным приставам-исполнителям г. Санкт-Петербурга действие пункта 6 ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», на основании которого бездействие государственного органа (непоступление ответа по запросу Уполномоченного) рассматривается как воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного, что влечет ответственность, установленную законодательством РФ. Ответ был получен, в том числе благодаря содействию карельских приставов-исполнителей.

Таким образом, взаимодействие Уполномоченного с правоохранительными органами Республики Карелия является важной составной частью правозащитной работы Уполномоченного, и здесь мы, в целом, находим поддержку руководителей госструктур, Главы Республики Карелия Парфёнчикова А.О. В 2022 году данная деятельность будет активизирована и продолжена.

Таблица 2



ГЛАВА 4

Деятельность Уполномоченного по совершенствованию законодательства и правовому просвещению. Взаимодействие Уполномоченного со СМИ

4.1. Предложения по внесению изменений в федеральное и региональное законодательство

Задача Уполномоченного — не только восстанавливать нарушенные права граждан, но и устранять причины таких нарушений, заложенные в законодательстве.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия не обладает правом законодательной инициативы и осуществляет свою деятельность только в пределах территории Республики Карелия, на основании двух действующих законов: Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и Закона Республики Карелия от 9 декабря 2020 № 2519 — ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия».

В соответствии с ч. 3 ст. 1 Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также частью 2 статьи 1 Закона Республики Карелия от 9 декабря 2020 № 2519 — ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» деятельность Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации **не отменяет и не влечет** пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина на территории Республики Карелия.

С предложениями по законопроектам: 1) № 17357-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в части введения некоторых ограничительных мер в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции) и 2) № 17358-8 «О внесении изменений в статью 107 Воздушного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (об обеспечении мероприятий по защите населения в условиях рас-

пространения новой коронавирусной инфекции при осуществлении перевозок внутренними и международными авиарейсами и в поездах дальнего следования).

Несмотря на то, что Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия не обладает правом законодательной инициативы, в его арсенале есть средства по совершенствованию законодательства. Так, Уполномоченный регулярно обращается к субъектам федеральной и региональной законодательной инициативы с целью совершенствования федерального и регионального законодательства.

В 2021 году продолжался процесс совершенствования законодательства о правах и свободах человека и гражданина, в котором также принимала участие Уполномоченный, по трем основным направлениям:

- внесение изменений в Конституцию Республики Карелия;
- гарантии прав граждан в условиях COVID-19;
- защита прав граждан по отдельным направлениям общественной жизни.

Основные формы законотворческой работы Уполномоченного:

- участие в работе Комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Законодательного собрания Республики Карелия;
- выступления на пленарных заседаниях Законодательного собрания Республики Карелия.

Предложения об изменении законов в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации:

- участие в рабочих группах по подготовке законопроектов и иных нормативных правовых актов;
- обсуждение законопроектов на публичных мероприятиях, «круглых столах».

Масштабное распространение коронавирусной инфекции на территории России обусловило создание принципиально новой правовой среды для регулирования правоотношений в условиях пандемии. С одной стороны, в 2021 г. продолжается сохранение ограничений и запретов, связанных с соблюдением санитарно-эпидемиологических норм и требований. С другой — появилась система дополнительных гарантий, направленных на поддержание качества жизни людей в не-

простых жизненных условиях (введение QR-кодов в общественных местах и на общественном транспорте). Вопросы соразмерности вводимых ограничений и достаточности предоставляемых гражданам мер поддержки оставались в центре внимания Уполномоченного.

Одним из комплексных способов совершенствования законодательства является составление специальных докладов по отдельным вопросам соблюдения прав и свобод человека и гражданина, проведение мониторингов и составление рекомендаций по определенной сфере общественных отношений. Рекомендации позволяют повысить степень защищенности прав и свобод граждан в рассматриваемой сфере, обратят внимание органов законодательной и исполнительной власти на обозначенные проблемы для того, чтобы совместными усилиями выработать механизм их разрешения во благо соблюдения главной ценности любого правового государства — права человека.

Одним из инструментов, способствующих совершенствованию законодательства, является регулярное направление Уполномоченным в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации информации об актуальных социально значимых вопросах и предложениях, требующих принятия решений на федеральном или региональном уровнях.

Так, в адрес Москальковой Т.Н. были направлены следующие предложения по совершенствованию избирательного законодательства Российской Федерации:

- включить норму, разрешающую при многодневном голосовании в конце каждого дня не перекладывать в сейф бюллетени, а опечатывать (опломбировать) ящик для бюллетеней;

- добавить пункт об обязательном страховании жизни и здоровья всех участников избирательного процесса, которые обеспечивают ход выборов и наблюдения за ними в «красных зонах» (членов участковых избирательных комиссий, уполномоченных по правам человека в России и в субъектах Российской Федерации, а также работников их аппаратов и специалистов, обеспечивающих их деятельность).

В 2021 году Уполномоченный принимала участие в работе комитетов Законодательного собрания Республики Карелия, вносила предложения по отдельным вопросам по отдельным вопросам, затрагивающим права человека.

По результатам изучения и анализа итогов рассмотрения жалоб и предложений, поступающих в адрес Уполномоченного, она зачастую обращается к депутатам и членам Правительства Республики Карелия с рекомендациями внести изменения в региональное законодательство.

С большим энтузиазмом был воспринят Уполномоченным Федеральный закон от 18.03.2021 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», после чего мы стали интенсивно заниматься приведением Закона Республики Карелия от 12.11.2007 № 1132-ЗРК «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» в соответствие с федеральным. Законодательным собранием Республики Карелия был принят новый Закон Республики Карелия № 2519-ЗРК от 26.11.2020 «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия», в который, несмотря на наши и ряда депутатов Законодательного собрания Республики Карелия предложения, не включена норма о создании аппарата Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

По нашему мнению, норма статьи 18 части 1 вышеуказанного федерального закона: «Для обеспечения деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации может быть создан аппарат уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации», — является **рекомендательной** и не в полной мере обеспечивает закрепление гарантий независимости региональных уполномоченных.

В ряде субъектов, в том числе и в Республике Карелия, органы государственной власти не приняли решения о создании аппаратов, вопреки предложениям региональных уполномоченных. В нашем случае деятельность Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия по-прежнему обеспечивают два ведущих специалиста ГКУ РК «Государственное юридическое бюро Республики Карелия» (далее — ГКУ), входящего в структуру Администрации Главы Республики Карелия. Юридически они находятся в подчинении у начальника ГКУ и обязаны исполнять его приказы и распоряжения, таким образом, находясь в соответствующей от него субординации, что не обеспечивает в полной мере гарантий независимости Уполномоченного, не имеющего собственного штата и аппарата.

Мы считаем, что норма, регламентированная статьей 18 частью 1 вышеуказанного федерального закона, должна являться **обязательной** и изложена следующим образом: «Для обеспечения деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации **создается аппарат** уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации», которая бы действительно закрепила гарантии независимости региональных уполномоченных. При этом, на наш взгляд, **нужно рассмотреть возможность** смешанного финансирования институтов уполномоченных из федерального и региональных бюджетов, пропорционально численности населения в конкретном субъекте Российской Федерации и с учетом временно проживающих в нем лиц.

Кроме того, считаем необходимым провести на федеральном уровне, уровне Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, семинар или специальное обучение с разъяснением значимости институтов уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации для руководителей — высших должностных лиц субъектов Российской Федерации с разъяснением положений Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

По результатам работы в 2021 году Уполномоченным по правам человека в Республике Карелия также были внесены предложения на имя Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. по дополнениям в избирательное законодательство Российской Федерации:

- включить норму, разрешающую при многодневном голосовании, в конце каждого дня не перекладывать в сейф бюллетени, а опечатывать (опломбировать) ящик для бюллетеней;

- добавить пункт об обязательном страховании жизни и здоровья всех участников избирательного процесса, которые обеспечивают ход выборов и наблюдения за ними в «красных зонах» (членов участковых избирательных комиссий, уполномоченных по правам человека в России и в субъектах Российской Федерации, а также работников их аппаратов и специалистов, обеспечивающих их деятельность).

По результатам работы Всероссийского Координационного совета уполномоченных в субъектах РФ в г. Красноярске в мае 2021 г. Упол-

номоченным по правам человека в Республике Карелия были внесены инициативы относительно новой концепции **гуманизации** всей уголовной сферы страны. В частности, необходимо, чтобы это положение было заложено уже в рабочие программы учебных дисциплин вузов. Москалькова Т.Н. всегда настраивает нас на работу и с молодежью, и с вузами. Являясь доцентом Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА России) в г. Петрозаводске, Уполномоченный читает студентам-юристам такие курсы, как «История органов и учреждений юстиции России», «Права человека в правоохранительных органах», «Россия и Европейский суд по правам человека». И считает необходимым внести соответствующие изменения и дополнения в учебные программы названного вуза.

Не обладая правом законодательной инициативы, Уполномоченный принимает постоянное участие в работе ЗС РК по приведению Конституции Республики Карелия и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в соответствие с Конституцией Российской Федерации. 3 февраля 2021 г. состоялось первое очное заседание рабочей группы законодательного органа Республики Карелия. Ранее в связи с санитарно-эпидемиологической обстановкой в республике заседания проводились в заочном формате. Рабочая группа по приведению Конституции Республики Карелия и иных региональных нормативных правовых актов в соответствие с Конституцией России приступила к работе в октябре 2020 года. В состав ее, помимо депутатов Законодательного собрания Республики Карелия, представителей Федерального собрания, Правительства Карелии, органов местного самоуправления, вошёл широкий круг специалистов в различных сферах деятельности — юристы, учёные, представители общественности, бизнес-сообщества — всего 29 человек. От членов рабочей группы и общественников в парламент Карелии поступило более 50 инициатив. На заседании рабочей группы был рассмотрен ряд поправок, касающихся сферы государственного устройства и местного самоуправления. Свои предложения высказала также Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия.

10 ноября 2021 г., на очередном заседании Комитета Законодательного собрания Республики Карелия по государственному строительству и местному самоуправлению, при участии Бойченко Л.Д., были

внесены изменения «антикоррупционного характера» в статьи 3 и 7 Закона Республики Карелия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» (законодательная инициатива Председателя Законодательного собрания РК Шандаловича Э.В., прокурора Республики Карелия Харченкова Д.Н.).

4.2. Правовое просвещение

На деятельность Уполномоченного приходится значительный объем работы по правовому просвещению населения Республики Карелия, например, по осуществлению правового консультирования граждан, по оказанию помощи в составлении в их интересах заявлений, жалоб, ходатайств и иных документов правового характера в рамках проведения различных социально-правовых акций, Дней бесплатной юридической помощи или «pro bono». Хотя эта деятельность Уполномоченного по оказанию бесплатной юридической помощи не отражена в Законе Республики Карелия. На федеральном уровне уполномоченные по правам человека также не отнесены к субъектам, оказывающим бесплатную юридическую помощь²³. Но поскольку ведущие специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного, являются одновременно и сотрудниками ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия», то они обладают соответствующими квалификационными требованиями.

На наш взгляд, помимо совершенствования законодательства, необходима также дополнительная информационно-правовая и просветительская работа с населением республики в сфере защиты прав и свобод, чем Уполномоченный и занимается, привлекая членов Общественного экспертного совета и общественных помощников Уполномоченного в районах Республики Карелия.

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. в г. Петрозаводске начал работу Открытый правовой университет (ОПУ) при поддержке Уполномоченных по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей в Республике Карелия и Общественной палаты Республики Карелия. Первое занятие университета состоялось 22 января 2020 г. На нем

²³ См.: Федеральный закон от 21 ноября 2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст. 6725.

с лекцией по истории развития института омбудсмана в Европе, России и Карелии выступил профессор Санкт-Петербургского филиала Высшей школы экономики, доктор политологических наук Сунгуров А.Ю.

23 сентября 2021 г., состоялось очередное занятие Открытого правового университета (ОПУ), совместно с заместителем Главы Республики Карелия по внутренней политике Корсаковым И.Ю., посвященное теме выборов кампаний 2021 г. в Республике Карелия.

Ежегодно по инициативе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. во всех субъектах России в октябре-ноябре проводится масштабная социально-правовая акция «Правовой марафон для пенсионеров». В Республике Карелия в 2021 г. акция началась 1 октября торжественным открытием Юридической клиники в Карельском филиале Президентской академии РАНХиГС, в котором также приняла участие Уполномоченный Л.Д.Бойченко.

6 октября 2021 г. в рамках «Правового марафона» Уполномоченный провела личную встречу для людей старшего поколения на базе Городского центра общественных организаций в г. Петрозаводске (ул. Шотмана, 8), рассказав о правах пожилых людей и как удастся их защищать, об истории института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, которому в 2022 году исполняется 15 лет.

В течение октября-ноября 2021 г., в рамках «Правового марафона», бесплатную юридическую помощь лицам старшего поколения также оказывали ведущие специалисты ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия», обеспечивающие деятельность Уполномоченного, Шмыков А.В. и Акрицкая С.Г. Завершилась социально-правовая акция 26 ноября 2021 г. Днем бесплатной юридической помощи, проводимым совместно с карельской региональной Ассоциацией юристов России (АЮР) — «Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения», в формате «pro bono», т.е. для всех жителей Республики Карелии.

Всего в течение двух месяцев «Правового марафона» было оказано 8 устных консультаций гражданам на личном приеме и по телефону, дано 10 письменных ответов по различной тематике, оказана помощь в составлении заявления на имя Уполномоченного (3), на-

правлено по жалобам 5 запросов в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и в органы местного самоуправления. Основные проблемы, с которыми обращались граждане к Уполномоченному, касались вопросов защиты жилищных прав и прав инвалидов, начисления и оплаты коммунальных платежей, также обращались с жалобами на действия/бездействия судебных приставов-исполнителей, сотрудников полиции, органов местного самоуправления.

Правовое просвещение молодежи — важная часть работы Уполномоченного. Особенно приятно, когда наши студенты, будущие юристы, участвуют в конкурсах, посвященных правам человека, в т.ч. проводимых ВУЗами других субъектов Российской Федерации. Так, по итогам 2021 года более 10 студентов Северного института (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России) стали участниками Международного молодежного творческого конкурса видеороликов «Права человека нашими глазами-2021» Санкт-Петербургского Института права им. Принца П.Г.Ольденбургского и более 12 человек стали слушателями вводного курса «Европейская конвенция о правах человека и Европейский суд по правам человека» на платформе ЕСПЧ (см.: Фото 3).

4.3. Взаимодействие Уполномоченного со СМИ

Во все времена пресса была и остается главным посредником между властью и гражданами, выразителем общественных и личных мнений, источником полезной и актуальной информации, в т.ч. о правах и свободах человека. Уполномоченный всегда нацелена на конструктивное сотрудничество с различными средствами массовой информации (далее — СМИ) по вопросам защиты прав человека, т.к. считает для себя это важной составной частью правового просвещения граждан.

Когда не было «гаджетов» и люди больше читали «бумажные» СМИ, существовало понятие «толстые» журналы — и не только потому, что они состояли из большого количества страниц, но и потому, что, как правило, это были маститые издания, с госзаказами и возможностью публикации больших, внушительных, как литературных, так и публицистических текстов. Так вот, наш журнал «Север» относился и про-

должает, несмотря ни на что, — относиться к этим «толстым» журналам. Наш — потому что мы его читали и читаем и потому что издается он у нас в Карелии, в г. Петрозаводске. Именно, и в том числе поэтому, мы очень рады, что в № 7+8 журнала «Север» за 2021 год было опубликовано интервью журналиста Олега Целебровского с Уполномоченным «Права человека — инструкция по применению».

Членом Общественного экспертного совета (ОЭС) при Уполномоченном также является журналист, публицист, переводчик и главный редактор общественно-политического и литературно-художественного журнала «Carelia» на финском языке (г. Петрозаводск) Машин А.В., который в январе 2021 г. был отмечен Благодарственным письмом Уполномоченного.

Для карельского Уполномоченного стало доброй традицией встречаться с радиослушателями Радио-Карелия. Так, в преддверии Международного дня прав человека, который отмечается каждый год 10 декабря, омбудсман в очередной раз выступила в радио передаче «Будний вечер» на ГТРК «Карелия». В студии в этот раз обсудили новое законодательство об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации; коронавирусные ограничения и применение QR-кодов в общественных местах; вопросы правовой грамотности и возможности защищать свои права; рассматривались случаи, когда необходимо обращаться за помощью к Уполномоченному.

Явлением времени в нашем «цифровом обществе» стало активное циркулирование информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в социальных сетях, в т.ч. и по вопросам защиты прав человека.

Карельский Уполномоченный регулярно, два-три раза в месяц, публикует информацию о своей деятельности на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в рубрике «В России»²⁴.

Многие заявители обращаются к Уполномоченному с жалобами посредством личных сообщений и комментариев к постам, пишут о своих проблемах в личную страничку Уполномоченного Л.Д. Бойченко «Вконтакте». Два из таких комментария были приняты Уполномоченным к рассмотрению и зарегистрированы как официальные об-

²⁴ https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii

ращения, с которыми ведущие специалисты работали в соответствии с законодательством об Уполномоченном. Необходимо отметить, что в большинстве случаев такие «просьбы о помощи» содержат в себе личную или «чувствительную» информацию о заявителе, о других субъектах спорной ситуации (медицинскую, семейную, личную или иную тайну), содержат персональные данные, распространение которых в социальных сетях ограничено Федеральным законом «О персональных данных» от 27.07.2006 № 152-ФЗ (последняя редакция)²⁵, о чем, возможно, заявители не всегда задумываются.

ГЛАВА 5

Взаимодействие Уполномоченного с государственными и муниципальными органами власти и институтами гражданского общества

Особенность правового статуса Уполномоченного по правам человека состоит в том, что он является связующим звеном между гражданским обществом и властью. Он выступает в качестве посредника между ними, осуществляет мониторинг действий органов государственной и муниципальной власти с позиций соответствия принципам и нормам в области прав и свобод человека и гражданина, предлагает государственным структурам рекомендации по совершенствованию их деятельности в части устранения нарушений и восстановления прав человека.

5.1. Партнерство с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и его Аппаратом, с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации

Важное значение в укреплении и развитии института уполномоченных по правам человека имеет взаимное сотрудничество между Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и уполномоченными в субъектах Российской Федерации, в т.ч. и в Республике Карелия, которые образуют единую систему россий-

²⁵ http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/

ских национальных учреждений, занимающихся защитой прав и свобод человека. Имея общие цели и схожий правовой инструментарий, они тесно сотрудничают между собой, дополняя усилия друг друга в интересах защиты прав и свобод каждого человека и гражданина, позволяя решать как системные правозащитные проблемы, так и помогать гражданам в разрешении конкретных правовых конфликтов с властью. Оно осуществляется по всем направлениям правозащитной деятельности — при рассмотрении жалоб граждан, в работе по совершенствованию законодательства о правах и свободах человека, в правопросветительской работе²⁶.

За многие годы сложились разнообразные формы сотрудничества уполномоченных по правам человека. В их числе: координационные советы уполномоченных по правам человека; оказание взаимной помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов по защите прав человека; проведение совместных личных приемов граждан; подготовки законодательных предложений; совместные проверки и мониторинги по конкретным жалобам граждан; правопросветительские акции; взаимное участие в мероприятиях друг друга; обмен аналитической и справочной информацией; проведение совместного мониторинга ситуации с правами человека в регионе и выработка совместных предложений; оказание методической, информационной, правовой помощи со стороны Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

В 2021 году продолжил работу **Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека**, который позволяет обсуждать наиболее острые проблемы правозащитной практики и выработать согласованные позиции по их решению, обмениваться опытом работы. В 2021 году состоялось два координационных совета, в работе которых также принимала участие Бойченко Л.Д.: 16–22 мая в г. Красноярске, по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)» и 22–27 ноября в г. Москве по теме: «Защита жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления» (см.: Фото 1).

²⁶ Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2020 год. — М.: Издательство Проспект, 2021. — С.401.

Определяющей формой сотрудничества уполномоченных по правам человека в защите прав граждан является **оказание взаимной помощи** при рассмотрении жалоб граждан, поступающих к ним. В 2021 году к Уполномоченному по правам человека в Республике Карелия поступило 25 информационных запросов от региональных уполномоченных по правам человека, а также писем с просьбой оказать содействие в разрешении конкретных жалоб граждан.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия в свою очередь также обращался с просьбой о содействии к региональным уполномоченным. В 2021 году в их адрес было направлено 10 писем с просьбами об оказании содействия в разрешении находящихся у него на рассмотрении жалоб. Чаще всего они касались претензий к деятельности судебных приставов-исполнителей. Направлено по территориальности 3 обращения.

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия является постоянным автором ежеквартального **Бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации**, аккумулирующего аналитические материалы по наиболее важным и актуальным проблемам в сфере защиты прав человека²⁷.

При активном участии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и двух ведущих специалистов ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия» Шмыкова А.В. и Акрицкой С.Г. поддерживается в актуальном состоянии программный продукт информационно-просветительского характера «Правозащитная карта России», с которой можно ознакомиться на сайте Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации²⁸, куда также постоянно предоставляется информация о деятельности Уполномоченного в нашем регионе, в рубрику «В России»²⁹ (см.: Фото 5).

Взаимное участие в совместных мероприятиях — характерная черта партнерства уполномоченных по правам человека. Так, 7–10 июня

²⁷ Бойченко Л.Д. Проблемы защиты жилищных прав граждан и их решение на примере Республики Карелия // Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. — М., 2021, № 11. С.201–203.

²⁸ См.: Сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: <https://map.ombudsmanrf.org/>

²⁹ См.: Сайт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: https://ombudsmanrf.org/news/v_rossii

2021 г. Бойченко Л.Д. совместно с Уполномоченным по правам ребенка в Республике Карелия Сараевым Г.А. приняла участие в работе Форума уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа Российской Федерации, состоявшегося в г. Вологде по теме: «Опыт и проблемы государственной правозащитной деятельности».

В свою очередь Бойченко Л.Д. принимала участие в публичных мероприятиях (конференциях, совещаниях, «круглых столах»), организуемых Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. как в очном формате, так и в режиме видеоконференций (ВКС). Так, в ноябре 2021 г. Уполномоченный принимала участие в совещании на тему: «Практика реализации Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

В течение 2021 года были продолжены программы обучения и повышения квалификации Уполномоченного и двух ведущих специалистов ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия» по обеспечению деятельности Уполномоченного на базе Научно-образовательного центра (НОЦ) по правам человека Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА): в апреле — участие в обучающем семинаре: «Наблюдение за ходом подготовки и проведения выборов»; в ноябре — участие в семинаре-тренинге: «Методика освещения деятельности института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации в сети Интернет»; в декабре — участие в семинаре: «Защита прав человека в цифровой среде».

Для оперативного отслеживания и пресечения нарушений прав человека совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. проводился мониторинг соблюдения прав граждан в период подготовки и проведения голосования на выборах 17–19 сентября 2021 г., по результатам которого Бойченко Л.Д. были представлены предложения и дополнения в федеральное и региональное законодательство о выборах.

Работа в «группе 11-ти», которую возглавляет Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области Шабанов С.С., занимает важное место в деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. Очередное заседание Координационного со-

вета уполномоченных по правам человека в Северо-Западном федеральном округе («группа 11») состоялось в ноябре 2021 г. в г. Москве и было посвящено теме: «Защита прав двойников в исполнительном производстве». В адрес Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2021 г. поступило три обращения от заявителей, оказавшихся в положении должников-двойников. Вопросы взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов России для нашего региона остаются актуальными, к работе приставов есть нарекания как со стороны заявителей (жалобы), так и со стороны органов прокуратуры. Так, по запросу Уполномоченного в связи с обращением жителя г. Сортавала И. Прокуратурой Республики Карелия в октябре 2021 г. была проведена проверка и по выявленным нарушениям руководителю УФССП России по Республике Карелия внесено представление.

Обсуждения в «группе 11» были посвящены еще одной важной проблеме: деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» и региональными законами об уполномоченных, а также вопросам взаимодействия уполномоченных между собой. В частности, хотелось бы обратить внимание (в который раз!) на проблему отсутствия аппарата у Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и невозможностью, в связи с этим, в полном объеме выполнять правозащитные функции как государственного органа.

5.2. Взаимодействие с государственными органами власти

Исходя из роли Уполномоченного как посредника между гражданским обществом и властью, основная часть деятельности омбудсмана строится на взаимодействии и сотрудничестве с органами государственной власти и местного самоуправления, общественными структурами и непосредственно с конкретными людьми.

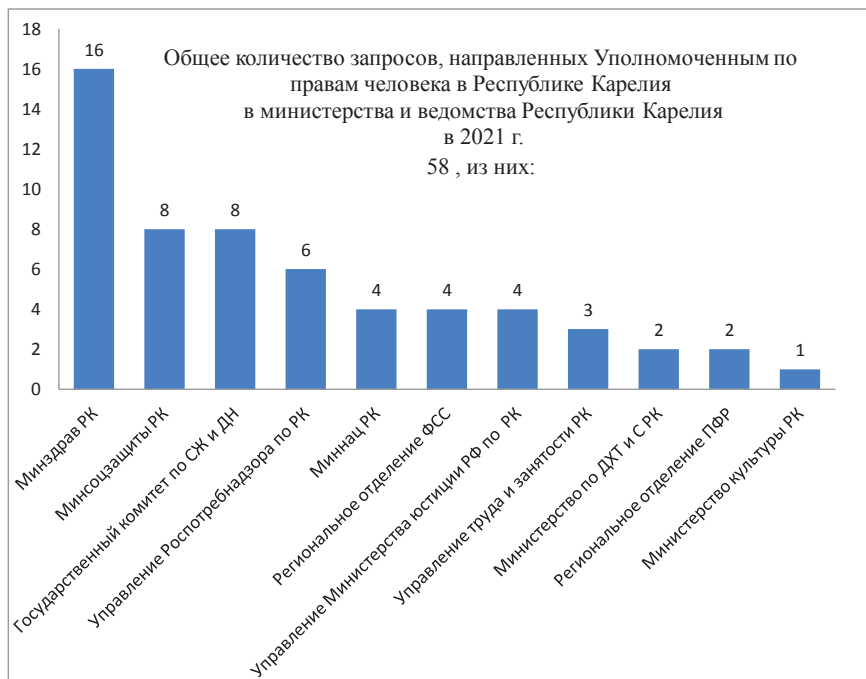
Одним из инструментов в деятельности Уполномоченного являются соглашения о взаимодействии с государственными органами. По состоянию на 30.12.2021 имеется два действующих Соглашения о взаимодействии, подписанных Уполномоченным Бойченко Л.Д.: 1) с

Министерством национальной и региональной политики Республики Карелия и 2) с Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Карелия. Кроме того, на стадии переговоров находится подписание Соглашения с Управлением труда и занятости по Республике Карелия.

Основными формами взаимодействия Уполномоченного с государственными органами исполнительной власти являются: оказание помощи в рассмотрении обращений граждан и решении конкретных вопросов защиты прав человека; обмен аналитической и справочной информацией. В 2021 г. в министерства и ведомства Республики Карелия Уполномоченным было направлено 58 запросов как в рамках рассмотрения обращений, так и по другим вопросам (см.: Таблица 3).

Совместные мероприятия с участием членов Правительства Республики Карелия — важная часть правозащитной деятельности

Таблица 3



Уполномоченного. Так, 1 февраля 2021 г. был организован и проведен «круглый стол» Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и членов Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) Республики Карелия с участием членов Правительства Республики Карелия по теме: «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с органами власти Республики Карелия (Правительство Республики Карелия) и общественными структурами (Общественная палата Республики Карелия, Общественная наблюдательная комиссия Республики Карелия)».

25 марта 2021 г., в соответствии с Законом Республики Карелия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» от 9 декабря 2020 г., Бойченко Л.Д. представила ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного в 2020 году Главе Республики Карелия Парфёнчикову А.О. На встрече стороны обсудили ряд острых вопросов, в том числе несоразмерно большой период пребывания под стражей лиц при расследовании дел правоохранительными органами, также были намечены планы дальнейшего взаимодействия в вопросах защиты прав и свобод человека.

28 мая 2021 г. Бойченко Л.Д. приняла участие в работе Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека, выступив по теме: «О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с НКО в вопросах защиты прав человека». Уполномоченному были заданы вопросы: 1) по возобновлению работы Открытого правового университета — занятия возобновятся с сентября 2021 года; 2) о расширенных заседаниях Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия совместно с общественными помощниками Уполномоченного в районах — следующее заседание состоится 15 июля 2021 года. Договорились о продолжении сотрудничества и ежегодных выступлениях с Докладом Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

17 июня 2021 г. Бойченко Л.Д. приняла участие в Совещании, организованном Управлением труда и занятости РК, с участием Главы РК Парфёнчикова А.О. по вопросу: «Об удовлетворении потребности промышленных предприятий Республики Карелия в квалифицированных кадрах», где поднимался важнейший вопрос о трудоустрой-

стве лиц, осуждённых к принудительным работам. Уполномоченный также взаимодействует с Управлением труда и занятости Республики Карелия (Е.Е.Фроловой) по вопросам трудоустройства заключенных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

15 июля 2021 г. состоялось расширенное заседание ОЭС при Уполномоченном, с участием общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах Республики Карелия, членов Правительства Республики Карелия, а также других представителей власти и общественных институтов гражданского общества. На заседании с приветственным словом выступили — заместитель Главы Республики Карелия Корсаков И.Ю. и глава Администрации г. Петрозаводска Любарский В.К.

15 декабря 2021 г. Уполномоченный приняла участие в работе видеоконференции Министерства Юстиции России, посвященной 10-летию принятия Федерального закона ФЗ- № 324 от 21.11.2022 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Мероприятие проходило в г. Петрозаводске.

В рамках взаимодействия с Региональным отделением ФСС 20 мая и 22 декабря 2021 г. ведущий специалист, обеспечивающий деятельность Уполномоченного, Шмыков А.В. принимал участие в заседаниях Комиссии по рассмотрению жалоб (обращений) граждан и организаций, поступающих в Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по РК. На заседаниях решались вопросы обеспечения малоподвижных граждан (инвалидам) средствами передвижения, компенсационных выплат за полученные травмы, в результате которых наступила инвалидность и обеспечения путевками для реабилитации и лечения в специализированных профильных санаториях.

Конструктивные отношения в области защиты прав человека сложились у карельского омбудсмана с Уполномоченными по правам ребенка и по защите прав предпринимателей в Республике Карелия. Постоянное взаимодействие по вопросам рассмотрения жалоб и обращений граждан позволяет оперативно реагировать на них, защищать и восстанавливать нарушенные права.

В Республике Карелия при активном участии и организационной поддержке трех региональных уполномоченных — по правам челове-

ка, по правам ребенка и по защите прав предпринимателей с 2020 г. функционирует уникальный совместный правопросветительский проект — «Открытый правовой университет».

Осуществляется взаимодействие с Советом по правам человека при Президенте Российской Федерации Путине В.В. (далее — СПЧ). Так, в июне 2021 г. по запросу члена СПЧ Евдокимовой Н.Л. Уполномоченным, при содействии Уполномоченного по правам ребенка в Республике Карелия, рассматривалось обращение жительницы г. Петрозаводска Х., в котором ставились сложные вопросы о лишении родительских прав отца своего ребенка и продаже квартиры своего несовершеннолетнего ребенка. Заявительнице было рекомендовано принять взвешенное решение и обратиться, как многодетной матери, за бесплатной юридической помощью в ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия».

Совместные личные приемы граждан — являются важной составной частью работы Уполномоченного. Так, 16 сентября 2021 года заместитель прокурора республики Шевченко В.Ю. и Уполномоченный Бойченко Л.Д. провели совместный прием жителей республики по пенсионным вопросам, вопросам социальных выплат (пособий) гражданам и оказания иных новых мер социальной поддержки. Прием проводился в режиме видеоконференцсвязи (ВКС), в т.ч. в помещениях районных прокуратур (см.: Фото 7).

5.3. Взаимодействие с муниципальными органами власти

Треть письменных обращений к Уполномоченному традиционно поступает от жителей районов Республики Карелия (см.: Глава 1), которые отражают общую проблематику, характерную для нашей республики. Больше половины обращений, по статистике, приходит от жителей г. Петрозаводска. Территориальный дисбаланс связан с тем, что большинство экономически активных граждан сосредоточено непосредственно в г. Петрозаводске.

По информации, поступающей из районов Республики Карелия, местных жителей также волнуют в основном вопросы защиты социальных прав, вопросы обеспечения социальным жильем, в т.ч. детей-сирот, вопросы землевладения и землеустройства, вопросы опеки и попечительства, здравоохранения, защита прав инвалидов.

**Общее количество обращений граждан, поступивших в адрес
Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия
из районов в 2021 году³⁰**

№ п/п	Муниципальные районные и городские округа Республики Карелия	Количество обращений
1	Беломорский муниципальный район	3
2	Калевальский национальный муниципальный район	-
3	Кемский муниципальный район	4
4	Кондопожский муниципальный район	12
5	Костомукшский городской округ	5
6	Лахденпохский муниципальный район	1
7	Лоухский муниципальный район	10
8	Медвежьегорский муниципальный район	4
9	Муезерский муниципальный район	3
10	Олонецкий национальный муниципальный район	3
11	Петрозаводский городской округ	123
12	Питкярантский муниципальный округ	2
13	Прионежский муниципальный район	5
14	Пряжинский национальный муниципальный район	12
15	Пудожский муниципальный район	2
16	Сегежский муниципальный район	6
17	Сортавальский муниципальный район	3
18	Суоярвский муниципальный район	2
	ВСЕГО:	200

Наиболее активно в адрес Уполномоченного в 2021 г. обращались жители трех районов: Кондопожского (12), Лоухского (10) и Пряжинского (12). Ни одного обращения не поступило из Калевальского района.

Так, жители Кондопожского муниципального района обращались к Уполномоченному по вопросам социальной защиты инвалидов, по

³⁰ Данная таблица составлена на основе статистических данных, обработанных ведущими специалистами, обеспечивающими деятельность Уполномоченного.

жилищным вопросам и вопросам здравоохранения, поднимали вопросы опеки и предоставления места в дошкольном образовательном учреждении. В одном случае заявительнице Е. из с. Янишполе было рекомендовано решить свой внутрисемейный конфликт в суде. В случае с обращениями жителя г. Кондопоги Д. (инвалида) о покупке ему автомобиля три жалобы заявителя были переадресованы по компетенции в Минсоцзащиты РК. Этот случай широко обсуждался в социальной сети «ВКонтакте». Одно обращение по компетенции направлено Уполномоченному по правам ребенка в РК.

Из Пряжинского национального муниципального района обращения в адрес Уполномоченного поступали по разным вопросам. Одно из них, по организации транспортного обслуживания жителей, проживающих в с. Крошнозеро, поступило от инвалида II гр. После вмешательства Уполномоченного автобусное сообщение «Петрозаводск–Крошнозеро» было восстановлено.

Особо следует сказать о более 50-ти (!) электронных обращений на электронный адрес Уполномоченного от жителя п. Пряжа Н. При этом обращения рассылались заявителем сразу в несколько адресов, носили характер массовой нежелательной рассылки малоинформационного характера (спама). Данный вид обращения к Уполномоченному также может рассматриваться как вид злоупотребления гражданином своим правом на обращения в государственные органы власти. Хотелось бы отметить работу общественного помощника Уполномоченного в Пряжинском районе Е.А. КокOLEVA, который одновременно является сотрудником Администрации Главы Пряжинского района и всегда оперативно реагирует на запросы Уполномоченного.

В Лоухский муниципальный район Республики Карелия (в пгт Лоухи и пгт Чупа) Уполномоченный выезжала в августе 2021 г., где проводила личный прием граждан, встречалась с Главами Административных районов и общественным помощником в районе.

5.4. Взаимодействие с институтами гражданского общества

Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия проводит планомерную и систематическую работу с Общественной палатой Республики Карелия и общественными организациями (ОНК РК, АНО «Презумпция», КРО «Российский Красный Крест», КРОО

«Поисковые отряды «ЭСТАФЕТА ПОКОЛЕНИЙ», КРОО «Центр изучения финского языка», КРО «Союз женщин России» и др.). Представители некоторых из них являются также членами Общественного экспертного совета при Уполномоченном, в том числе и Председатель Общественной палаты РК Кулакова Л.М.

Координаторами работы с членами Общественного экспертного совета при Уполномоченном и по взаимодействию с общественными помощниками Уполномоченного в районах Республики Карелия являются ведущие специалисты, обеспечивающие деятельность Уполномоченного (Шмыков А.В. и Акрицкая С.Г.) (см.: Фото 5).

По рекомендации Уполномоченного в 2021 году получил финансовую поддержку Фонда президентских грантов проект «Закон и правопорядок (правовая помощь гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию)» Автономной некоммерческой организации (АНО) по оказанию юридических услуг «Презумпция» (генеральный директор — С.В.Воронцов). Юридическая защищенность граждан сегодня имеет особое значение, поэтому деятельность организации является важным вкладом в дело совершенствования системы бесплатной юридической помощи в Республике Карелия.

Хорошей традицией стало проведение в офисе Уполномоченного **дней бесплатной юридической помощи** совместно с карельской региональной Ассоциацией юристов России (АЮР).

2 марта 2021 г. Бойченко Л.Д. приняла участие в работе общего собрания КРО «Союза женщин России», которое сегодня возглавляет член ОЭС при Уполномоченном — Малышева Е.В. Уполномоченный выступила с содокладом по теме: «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Карельским региональным отделением общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» и была награждена памятной медалью этого Союза (последние 30 лет она занималась вопросами женского движения и предотвращения гендерного и домашнего насилия).

В целом, с институтами гражданского общества сложились продуктивные отношения, которые будут продолжены Уполномоченным в текущем году.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия в 2021 году, необходимо еще раз подчеркнуть, что должность Уполномоченного, в соответствии с федеральным и региональным законодательством, является весьма персонифицированной, но способной защищать права человека, неконфликтно решая вопросы силой закона и авторитета.

Главной обязанностью Уполномоченного является не только соблюдение Конституции Российской Федерации, действующего международного и российского законодательства (это обязанность всех граждан нашей страны, должностных лиц и органов власти), но и согласование своей деятельности с собственной совестью и чувством справедливости. Деятельность Уполномоченного в 2021 г. в очередной раз показала, что институт омбудсмана — это особенный институт, функционирование которого во многом определяет личность должностного лица его замещающая.

Не обладая правом законодательной инициативы, Уполномоченный, тем не менее, активно включилась в работу по совершенствованию федерального и регионального законодательства, активно взаимодействовала в рамках партнерства с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. и ее Аппаратом, обменивалась оперативной и аналитической информацией, участвовала в работе Всероссийского и Северо-Западного («группа 11-ти») Координационных советов уполномоченных по правам человека. Осуществляет мониторинг ситуации в сфере защиты различных групп прав и свобод человека и гражданина в Республике Карелия, напрямую сотрудничая со многими уполномоченными в субъектах Российской Федерации.

Важным направлением работы Уполномоченного в Республике Карелия является взаимодействие с депутатами Законодательного собрания Республики Карелия. Ведь дело не только в количестве законов, но и в их качестве. Закон — это стержень, основа всего общества, и важно, чтобы он был всем понятен, чтобы в нем было меньше бланкетных и отсылочных норм — норм, не содержащих правил поведения, а отсылающих к локальным актам, а также расплывчатых или двусмысленных, наукообразных терминов.

Ежедневной частью работы с гражданами по рассмотрению их жалоб, защите и восстановлению их прав является как организационно-делопроизводственная и информационно-аналитическая деятельность, так и взаимодействие с органами власти всех уровней, без которого Уполномоченный вряд ли смогла сделать что-то реальное.

Прошедший, 2021 год — второй год пандемии, но ситуация не намного легче, просто мы к ней адаптировались. Остаются вопросы с плановой медицинской помощью, лекарственным обеспечением, есть претензии к качеству «скорой медицинской помощи». Остаются проблемы со свободным передвижением и ряд других ограничений, связанных с распространением COVID-19. Мы решаем эти вопросы с органами власти, Минздравом Карелии, органами прокуратуры.

Работа с обращениями позволяет видеть системные проблемы в сфере прав человека и побуждает к их разрешению.

Хотелось бы большей принципиальности от контролирующих и надзорных органов. Иногда «круговую оборону», особенно в местном МВД, пробить бывает нелегко. И тем не менее удастся не только добиваться восстановления нарушенных прав, но и наказания виновных, которые отстраняются от должности, привлекаются к дисциплинарной, административной и даже уголовной ответственности.

В будущем, 2022 году, институту Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия исполняется 15 лет. Проанализировав его работу, приходим к следующим выводам:

Для появления данного института Уполномоченного оказалось недостаточно только инициативы общественных организаций (движения снизу). Потребовалась еще и политическая воля руководства республики (движение сверху).

Институту Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия есть куда развиваться: воссоздавать свой аппарат и актуализировать работу членов ОЭС при Уполномоченном и общественных помощников Уполномоченного в районах Республики Карелия, т.к. весь 15-летний путь этого государственного института показывает важность и необходимость его деятельности.

ХРОНИКА
событий и мероприятий, в которых принимала участие
Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия
в 2021 году

Январь

19 января 2021 г. — плановая встреча Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с лицами, находящимися под следствием и содержащимися в СИЗО № 1 УФСИН России по Республике Карелия (г. Петрозаводск).

Февраль

1 февраля 2021 г. — организация и проведение «круглого стола» Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия и членов Общественной наблюдательной комиссии Республики Карелия (ОНК РК) с участием членов Правительства Республики Карелия по теме: «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с органами власти Республики Карелия (Правительство Республики Карелия) и общественными структурами (Общественная палата Республики Карелия, Общественная наблюдательная комиссия Республики Карелия)». Награждение посмертно Благодарственным письмом Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. Алешко Г.П.

3 февраля 2021 г. — в Законодательном собрании Республики Карелия состоялось первое очное заседание рабочей группы по приведению Конституции Республики Карелия и иных нормативных правовых актов Республики Карелия в соответствие с Конституцией Российской Федерации. В его работе приняла участие Бойченко Л.Д. и внесла ряд предложений. Ранее, в связи с пандемией, заседания проводились в заочном формате.

4 февраля 2021 г. — Уполномоченный вместе с членами Общественной наблюдательной комиссии Республики Карелия посетила СИЗО № 1 в г. Петрозаводске и провела прием по личным вопросам.

Март

2 марта 2021 г. — Уполномоченный приняла участие в работе общего собрания Карельского регионального отделения «Союза женщин России», которое сегодня возглавляет член Общественного эксперт-

ного совета при Уполномоченном — Малышева Е.В. Бойченко Л.Д. выступила с содокладом по теме: «Взаимодействие Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с Карельским региональным отделением общероссийской общественно-государственной организации «Союз женщин России» и была награждена памятной медалью этого Союза (последние 30 лет она занималась вопросами женского движения и предотвращения гендерного и домашнего насилия).

5 марта 2021 г. — накануне Международного дня солидарности трудящихся женщин Бойченко Л.Д. приняла участие в вебинаре, организованном Уполномоченным по правам человека в г. Санкт-Петербурге по теме: «Значение гендерного равноправия для Баренцева региона. Дискуссия на тему влияния пандемии на гендерное равноправие в регионе».

11 марта 2021 г. — Бойченко Л.Д. выступила с ежегодной информацией по Докладу о своей деятельности в 2020 году на заседании Комитета по государственному устройству и местному самоуправлению Законодательного собрания РК. Видеотрансляция выступления размещена на сайте Законодательного собрания Республики Карелия: <http://karelia-zs.ru/deyatelnost/streamplan/>

15 марта 2021 г. Уполномоченная побывала в Музее изобразительных искусств Республики Карелия, познакомилась с новыми выставками Музея и выразила желание «усыновить» уникальное произведение Крыжицкого К.Я. «Осенний пейзаж с рекой» (1909 г. Холст, масло): картина обрела новую раму и предстала перед гостями Музея во всей своей красе (см.: Фото 9).

17 марта 2021 г. — Уполномоченная выступила с информацией о своей деятельности в 2020 году на заседании фракции Законодательного собрания Республики Карелия «Единая Россия».

18 марта 2021 года — Бойченко Л.Д. представила ежегодный Доклад о своей деятельности за 2020 год на заседании Законодательного собрания Республики Карелия. Заслушав прения и вопросы по Докладу, депутаты большинством голосов приняли Доклад Уполномоченного к сведению.

22 марта 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в Информационной встрече Совета Министров Северных стран в режиме ВКС.

25 марта 2021 г. в соответствии с Законом Республики Карелия «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия» от 9 декабря 2020 г. Бойченко Л.Д. представила ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного в 2020 году Главе Республики Карелия Парфёнчикову А.О. На встрече стороны обсудили ряд острых вопросов, в том числе несоразмерно большой период пребывания под стражей лиц при расследовании дел правоохранительными органами, также были намечены планы дальнейшего взаимодействия в вопросах защиты прав и свобод человека (см.: Фото 4).

26 марта 2021 г. — в офисе Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия состоялся День бесплатной юридической помощи, совместно с Карельской региональной Ассоциацией юристов России (КР АЮР).

Апрель

29 апреля 2021 г. — Бойченко Л.Д. и ведущий специалист Акрицкая С.Г. приняли участие в обучающем семинаре для Уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по теме: «Соблюдение прав человека в ходе выборных кампаний». Мероприятие состоялось в НОЦ по правам человека при Университете имени О.Е.Кутафина (МГЮА, г. Москва), в очном формате.

30 апреля 2021 г. — Уполномоченный и Председатель ЦИК Республики Карелия провели в г. Петрозаводске рабочую встречу и договорились о совместных действиях по защите политических прав наших граждан «до, в процессе и после выборов».

Май

19–20 мая 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в работе Координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по теме: «Ресоциализация осужденных и лиц, освободившихся из мест лишения свободы (пенитенциарная и постпенитенциарная ресоциализация)» в г. Красноярске, где был положительно представлен опыт Карелии.

24 мая 2021 г. — Бойченко Л.Д. встретила с Главой Администрации Петрозаводского городского округа Любарским В.К., недавно вступившим в должность, а также с начальником Управления

общественных связей Администрации Малеевой Ж.Ф. На встрече обсудили планы совместной деятельности в сфере защиты прав человека.

26 мая 2021 г. — Уполномоченный посетила Дом ветеранов в г. Петрозаводске, передала в дар учреждению интерьерные картины и книги. Встреча с руководителем учреждения Лябегиним Д.Н. прошла в дружеской обстановке — обговорены планы совместных действий.

28 мая 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в работе Совета при Главе Республики Карелия по содействию развитию гражданского общества и правам человека, выступив по теме: «О взаимодействии Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия с НКО в вопросах защиты прав человека». Уполномоченному были заданы вопросы: по возобновлению работы Открытого правового университета — занятия возобновятся с сентября 2021 года; о расширенных заседаниях Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия совместно с общественными помощниками Уполномоченного в районах — следующее заседание наметили на 15 июля 2021 года. Договорились о продолжении сотрудничества и ежегодных выступлениях с Докладом Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия.

Июнь

1 июня 2021 г. — Уполномоченный в сопровождении помощника начальника УФСИН по соблюдению прав человека в УИС Сафонова С.А. и руководства учреждения посетила СИЗО-1 г. Петрозаводска и провела личный прием следственно-арестованных граждан. Всем даны подробные разъяснения (см.: Фото 6).

2 июня 2021 г. — Бойченко Л.Д. выступила на Радио «Россия — Карелия» (FM 102,2) в передаче журналиста Марьяны Александровой «Будний вечер», а также ответила на вопросы слушателей в «Прямом эфире». Прослушать передачу можно по ссылкам: <http://tv-karelia.ru/> или <https://vk.com/radiokarjala>

8–9 июня 2021 года — Уполномоченный вместе с Уполномоченным по защите прав ребенка в Республике Карелия приняла участие в работе Форума уполномоченных Северо-Западного федерального округа России по теме: «Опыт и проблемы государственной право-

защитной деятельности», который проходил в г. Вологда. В первый день работы Форума, в рамках «круглого стола» «Роль Уполномоченного по правам человека в защите избирательных прав граждан. Опыт регионов» Бойченко Л.Д. выступила с докладом по теме: «Роль Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в защите прав и свобод в период выборных кампаний на примере Республики Карелия».

16 июня 2021 г. — Бойченко Л.Д. совместно с представителями прокуратуры и ОНК Республики Карелия посетила ФКУ ИК-9 УФСИН России по Республике Карелия (г. Петрозаводск) с плановой проверкой. Нарушений прав и свобод человека выявлено не было.

17 июня 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в Совещании по вопросам кадрового обеспечения в Республике Карелия, организованном Управлением труда и занятости Республики Карелия с участием членов Правительства Республики Карелия, где поднимался важнейший вопрос о трудоустройстве лиц, осуждённых к принудительным работам.

Июль

12 июля 2021 г. — Уполномоченный приняла участие в работе в Комиссии по помилованию при Главе Республики Карелия.

15 июля 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в работе расширенного заседания ОЭС при Уполномоченном, с участием общественных помощников Уполномоченного в муниципальных районах и городских округах Республики Карелия, членов Правительства Республики Карелия, а также других представителей власти и общественных институтов гражданского общества. На заседании с приветственным словом выступили заместитель главы Республики Карелия Корсаков И.Ю. и глава Администрации г. Петрозаводска Любарский В.К.

28 июля 2021 г. — Бойченко Л.Д. с рабочим визитом посетила ИК-9 (г. Петрозаводск) и провела личный прием осужденных, подозреваемых и обвиняемых лиц, которые отправили в ее адрес обращения. Каждый получил необходимые разъяснения и консультации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (см.: Фото 8).

Август

2 августа 2021 г. — Уполномоченный приняла участие в работе Комиссии по помилованию при Главе Республики Карелия.

5 августа 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в заседании ЦИК РК — видеоконференции ЦИК РФ по «Видеонаблюдению за выборами».

16 августа 2021 г. — Бойченко Л.Д. встретила с Самодаевой Р.В., Председателем Совета уполномоченных IX Съезда карелов Республики Карелия. В ходе встречи обсуждались вопросы защиты прав коренных народов, в том числе экологических прав.

25-27 августа 2021 г. — выезд и встреча Уполномоченного с представителями Администраций Лоухского муниципального района и Чупинского городского поселения; с общественным помощником Уполномоченного в Лоухском муниципальном районе. Провела личный прием граждан по вопросам защиты прав человека (пгт Лоухи, пгт Чупа).

Сентябрь

15 сентября 2021 г. — Уполномоченный Бойченко Л.Д. и заместитель прокурора Республики Карелия Шевченко В.Ю. провели совместно личный прием граждан в режиме видеоконференцсвязи (ВКС). На приеме граждане поднимали вопросы получения земельных участков, жилищного строительства, пенсионного обеспечения и др. (см.: Фото 7).

16 сентября 2021 г. — выступление Уполномоченного с докладом на IV Международной научно-практической конференции «Архивы и генеалогия» (г. Петрозаводск) по теме: «Архивы и генеалогия в помощь защите прав человека на примере деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия».

17–19 сентября 2021 г. — в рамках проводимого всеми уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации и Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации мониторинга соблюдения прав граждан в период проведения голосования на выборах 17–19 сентября 2021 г. осуществление тематического мониторинга на территории Республики Карелия, в ходе которого не было выявлено видимых нарушений прав человека.

17 сентября 2021 г. — утром, в первый из трёх дней голосования, Уполномоченный, совместно с работниками карельской прокуратуры и учреждений УФСИН России по Республике Карелия посетила с проверкой законности осуществления выборов СИЗО-1, УИК № 123. Все проходило по плану. Всего проголосовало 395 обвиняемых и подозреваемых, и 49 осужденных к принудительным работам. Голосование прошло без происшествий (см.: Фото 2).

23 сентября 2021 г. — состоялось очередное занятие Открытого правового университета при Уполномоченных по правам человека, правам ребенка и защите прав предпринимателей в Республике Карелия и Общественной палате Республики Карелия по теме: «Итоги выборных кампаний 2021 года (июнь, сентябрь)». Модератором мероприятия являлась Бойченко Л.Д. С приветственным словом на занятии выступил заместитель Главы Республики Карелия по внутренней политике Корсаков И.Ю.

Октябрь

1 октября 2021 г. — Уполномоченный приняла участие в торжественном открытии Юридической клиники в Карельском филиале Президентской академии РАНХиГС, с которого в Республике Карелия началась общероссийская социально-правовая акция «Правовой марафон для пенсионеров».

2 октября 2021 г. — состоялась встреча Уполномоченного Бойченко Л.Д. и начальника отдела организации государственной регистрации актов гражданского состояния, информатизации и архивной работы Управления ЗАГС Республики Карелия Кульбицкой Н.Н. со студентами Северного института (филиала в г. Петрозаводске) ВГУЮ (РПА Минюста России). Речь шла о правовой помощи и защите прав человека при оформлении актов гражданского состояния (вступлении в брак и др.) с иностранным элементом.

6 октября 2021 г. — в рамках продолжающегося Правового марафона Л.Д.Бойченко провела открытую встречу для людей старшего возраста на базе Городского центра общественных организаций (ул. Шотмана, 8), рассказав о правах пожилых людей и как удается их защищать, об истории института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, которому в 2022 году исполняется 15 лет.

Ноябрь

24 ноября 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в заседании Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах РФ по теме: «Защита жилищных прав граждан и обеспечение условий для их осуществления» в г. Москве (см.: Фото 1).

25 ноября 2021 г. — приняла участие в г. Москве в работе совещания на тему: «Практика реализации Федерального закона от 18 марта 2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также в семинаре-тренинге по теме: «Методика освещения деятельности института уполномоченных по правам человека в Российской Федерации в сети Интернет».

29 ноября 2021 г. — Бойченко Л.Д. в преддверии Всемирного дня прав человека (10 декабря) провела занятие для студентов Петрозаводского техникума городского хозяйства по теме: «Права человека: международные и национальные механизмы защиты».

Декабрь

1 декабря 2021 г. — официально завершился Всероссийский «Правовой марафон для пенсионеров» Днем бесплатной юридической помощи, который в формате «pro bono» провели ведущие специалисты ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия» Шмыков А.В. и Акрицкая С.Г. для всех жителей республики.

3 декабря 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в торжественном мероприятии, посвященном 15-летию деятельности в Республике Карелия ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия».

6 декабря 2021 г. — Уполномоченный провела личный прием граждан по социальным вопросам в рамках Недели приема граждан в Общественной приемной политической партии «Единая Россия».

7 декабря 2021 г. — участие Бойченко Л.Д. в работе IV Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор», которая проходила в г. Хабаровске в режиме ВКС. Уполномоченный выступила с докладом по теме: «О развитии и некоторых итогах 15-летнего становления института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. 2007 — 2022 гг.»

7 декабря 2021 г. — участие Бойченко Л.Д. и двух ведущих специалистов Шмыкова А.В. и Акрицкой С.Г. в обучающем семинаре НОЦ по правам человека при Университете имени О.Е. Кутафина (МГЮА) по теме: «Защита прав человека в цифровой среде» в формате ВКС.

8 декабря 2021 г. — в преддверии Международного дня прав человека Уполномоченный выступила в радиопередаче «Будний вечер» на ГТРК «Карелия». В студии обсудили новое законодательство об уполномоченных по правам человека в Российской Федерации и в Карелии; коронавирусные ограничения и применение QR-кодов в общественных местах; вопросы правовой грамотности и возможности защищать свои права; рассматривали случаи, когда необходимо обращаться за помощью к Уполномоченному. Прослушать передачу можно по ссылке: <http://tv-karelia.ru/08-12-2021/>

15 декабря 2021 г. — Уполномоченный приняла участие в видеоконференции Министерства Юстиции России, посвященной 10-летию принятия Федерального закона ФЗ- № 324 от 21.11.2022 «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации». Мероприятие проходило в г. Петрозаводске, в режиме ВКС, в помещении УФСИН России по Республике Карелия.

15 декабря 2021 г. — Бойченко Л.Д. приняла участие в работе «круглого стола», организованного Общественной палатой Республики Карелия, посвященного теме: «Ветеран труда» для людей пенсионного и предпенсионного возраста. Социальное партнерство в разных сферах экономики», в очном формате, с участием Министерства социальной защиты Республики Карелия.

30 декабря 2021 г. Уполномоченные по правам человека и по правам ребенка в Республике Карелия обсудили планируемую встречу, посвященную 15-летию создания института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия, которая сможет собрать в г. Петрозаводске всех трех Уполномоченных — по правам человека, ребенка и защите прав предпринимателей — субъектов Северо-Западного федерального округа Российской Федерации.

Перечень сокращений, использованных в Докладе³¹

- Государственная дума — Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации
- ЗС РК — Законодательное собрание Республики Карелия
- ЕСПЧ — Европейский суд по правам человека
- ИВС — изолятор временного содержания
- ИК — исправительная колония
- ЛИУ — лечебно-исправительное учреждение
- ОНК — Общественная наблюдательная комиссия в Республике Карелия
- ОЭС — Общественный экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия
- ООН — Организация Объединенных Наций
- ПФРСИ — помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора
- ПНИ — психоневрологический интернат
- СИЗО — следственный изолятор
- СПЧ — Совет по правам человека при Президенте РФ
- СУ СК – Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Республике Карелия
- УИК — Участковая избирательная комиссия
- УПК — Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации
- УФСИН — Управление федеральной службы исполнения наказаний России по Республике Карелия
- ЦВСИГ — центр временного содержания иностранных граждан

³¹ Не учитывались общепринятые сокращения (напр., СМИ, ЖКХ), сокращения, расшифровка которых давалась в тексте при первом использовании.

Публикации СМИ об Уполномоченном по правам человека в Республике Карелия в 2021 г.

1. Марина Бедорфас. «Лариса Бойченко: Я пришла защищать человека, а не устраивать конфронтации»// Карелия, 2021, № 13 (3036), С. 6–7.
2. Лариса Бойченко, Олег Целебровский. Права человека — инструкция по применению. Интервью на заданную тему// Север, 2021, № 7+8 (июль — август). С.231–235.

Публикации Бойченко Л.Д. в 2021 г.

1. Бойченко Л.Д. Роль Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации в защите политических прав и свобод, в период выборных кампаний, на примере Республики Карелия // Материалы Форума уполномоченных по правам человека, по правам ребенка и защите прав предпринимателей Северо-Западного федерального округа «Опыт работы и проблемы государственной правозащитной деятельности». г. Вологда, 8–9 июня 2021 г. С. 102–108.
2. Бойченко Л.Д. Проблемы защиты жилищных прав граждан и их решение на примере Республики Карелия// Бюллетень Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. — М., 2021. № 11. С. 201–203.
3. Бойченко Л.Д., Акрицкая С.Г. Архивы и генеалогия в помощь защите прав человека на примере деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия // Материалы IV Международной научно-практической конференции «Архивы и генеалогия», 16 сентября 2021 г., г. Петрозаводск (электронная публикация).
4. Бойченко Л.Д. О развитии и некоторых итогах 15-летнего становления института Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия. 2007–2022 гг. // Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональный вектор», посвященной Дню Конституции Российской Федерации и Международному дню прав человека, г. Хабаровск, 7 декабря 2021 г.



Фото 1. Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации. г. Москва. 25 ноября 2021 г.



Фото 2. Бойченко Л.Д. посещает СИЗО-1 (г. Петрозаводск) в первый день выборов. 17 сентября 2021 г.



Фото 3. Бойченко Л.Д. со студентами — юристами ВГУЮ (РПА Минюста России). г. Петрозаводск



Фото 4. Бойченко Л.Д. представляет ежегодный Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Карелия Главе Республики Карелия Парфёничкову А.О. 25 марта 2021 г.



Фото 5. Бойченко Л.Д. и два ведущих специалиста ГКУ РК «Госюрбюро Республики Карелия», обеспечивающих деятельность Уполномоченного, — Шмыков А.В. и Акрицкая С.Г. (г. Петрозаводск)



Фото 6. Бойченко Л.Д. проводит личный прием следственно-арестованного лица в СИЗО-1. Июнь 2021 г. (г. Петрозаводск)



Фото 7. Уполномоченный по правам человека в Республике Карелия Бойченко Л.Д. совместно с заместителем прокурора Республики Карелия Шевченко В.Ю. проводит личный прием граждан в очно-заочном формате. Сентябрь 2021 г. (г. Петрозаводск)



Фото 8. Бойченко Л.Д. посещает ИК-9 (г. Петрозаводск) в ходе совместной проверки учреждений УФСИН России в РК органами прокуратуры и представителями ОНК РК. Июль 2021 г.



Фото 9. Уникальное произведение Крыжицкого К.Я. «Осенний пейзаж с рекой» (1909 г., холст, масло), которое «усыновила» Бойченко Л.Д. Картина обрела новую раму и предстала перед гостями Музея изобразительных искусств Республики Карелия во всей своей красе. 25 марта 2021 г. г. Петрозаводск

**Обратиться к Уполномоченному
по правам человека в Республике Карелия
можно следующими способами:**

- ➔ По электронной почте:
ombudsman.karelia@govrk.bizml.ru
- ➔ Через «Виртуальную приемную» на сайте
Уполномоченного по правам человека
в Республике Карелия:
<https://www.ombudsman-karelia.ru>
- ➔ Письменно по адресу:
*185910, г. Петрозаводск,
ул. Ф. Энгельса, 4, кабинеты 30, 31.*
- ➔ Записаться на личный прием:
каждый вторник месяца **с 15.00 до 17.00**
- ➔ Запись на прием по телефонам:
8(8142) 76-57-92, 8(8142) 78-10-62

**ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного по правам человека
в Республике Карелия в 2021 году**

ISBN 978-5-91997-415-4



в Докладе использованы фото
из открытых источников и В. В. Голубева

Подписано в печать 09.03.2021. Формат 60×84 ¹/₁₆.
Печать офсетная. Усл. печ. л. 4,65. Тираж 150 экз. Заказ № 037.
Подготовлено и отпечатано в ООО «Версо».
185031, г. Петрозаводск, наб. Варкауса, 1а.